

南海トラフ地震に伴う 津波浸水に関する 和歌山県道路啓開協議会	配布日時	平成28年4月8日(金) 14時00分
資料配付		

件名	<p align="center"> <b>～来たるべき巨大地震に備えて～</b>  <b>救命・救助を支えるネットワーク計画の策定</b>  <b>&lt;津波浸水に備えた道路啓開計画&gt;</b> </p>
----	--

概要	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 『南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する和歌山県道路啓開協議会』では、南海トラフ地震に伴う津波浸水による大規模な道路災害に対して、国、和歌山県、関係行政機関及び関係業団体等の連携・協力により、対策を推進しているところです。</li> <li>○ 平成27年度に、南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する和歌山県道路啓開協議会を開催し、道路啓開計画について、審議を行いました。</li> <li>○ この度、国道26号、42号の道路啓開を行うため、基幹となる道路（阪和自動車道、紀勢道等）を決定し、基幹道路から国道までのアクセス道となる沿岸部までの進出ルートについて策定しましたので、お知らせします。</li> <li>○ なお、今回公表した道路啓開計画については、事業進捗、被害想定見直し等最新の知見に基づき必要に応じて随時見直しを行っていく予定です。</li> </ul> <p>【公表資料】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する和歌山県道路啓開計画</li> </ul>
----	---

取り扱い	<hr style="width: 60%; margin-left: auto; margin-right: auto;"/>
------	--

配布場所	和歌山県政記者クラブ、和歌山県政放送記者クラブ、和歌山県地方新聞記者クラブ 田辺記者クラブ、新宮中央記者会、新宮記者クラブ
------	--

問合せ先	<p>         国土交通省 近畿地方整備局 和歌山河川国道事務所          副 所 長 西野 直均 (内線205)          道路管理第二課長 富永 義人 (内線441)          電話 073-424-2471 FAX 073-424-2484       </p> <p>         国土交通省 近畿地方整備局 紀南河川国道事務所          副 所 長 吉村 英二 (内線205)          地域防災調整官 森 光正 (内線306)          電話 0739-22-4564 FAX 0739-25-5518       </p> <p>         和歌山県県土整備部道路局 道路保全課          副 課 長 柳岡 太 (内線3112)          班 長 笹山 真一 (内線3119)          電話 073-441-3119 FAX 073-441-3114       </p>
------	---

# 南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する 和歌山県道路啓開計画

---

平成28年3月

南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する  
和歌山県道路啓開協議会

# 目次

1. 背景・目的	p1	5. 発災後の対応	p12
2. 南海トラフ地震の概要	p2	5.1 発災時の関係機関の役割分担	p12
3. 道路啓開の基本的考え方	p4	5.2 関係機関の応援・協力体制	p14
3.1 道路啓開とは	p4	6. 道路啓開訓練	p15
3.2 道路啓開の作業要領	p6		
3.3 道路啓開の前提条件	p7		
3.4 啓開目標	p8		
3.5 啓開ルート選定の手順・考え方	p10		
4. 道路啓開のルート(案)	p11		

# 1. 背景・目的

- 平成23年3月11日、太平洋三陸沖を震源とする「東北地方太平洋沖地震」が発生し、震度7にも及ぶ地震動に加え巨大な津波により、東日本一帯が甚大な被害を受ける【東日本大震災】。
- 東日本大震災では、過酷な活動環境の下での迅速かつ的確な初動対応が求められたが、震災直後から速やかに展開された“道路啓開”により、救助・救援活動等に大きく貢献。
- 一方、近畿地方においても、南海トラフ地震を想定した対策が求められ、特に和歌山県沿岸部では直接的な津波被害を受ける可能性が高いと予測されている。
- このため、平成27年11月20日に「南海トラフ地震に伴う津波浸水に関する和歌山県道路啓開協議会」(以下、協議会)を設立。
- 協議会の各関係者の協働により、道路啓開計画を策定し、道路啓開の考え方や対応を示し、関係者で共通認識のもと、発災時の救助・救援を支える「道路の啓開」を迅速・適切に行うことを目的とする。

# 2. 南海トラフ地震の概要 (想定地震と規模)

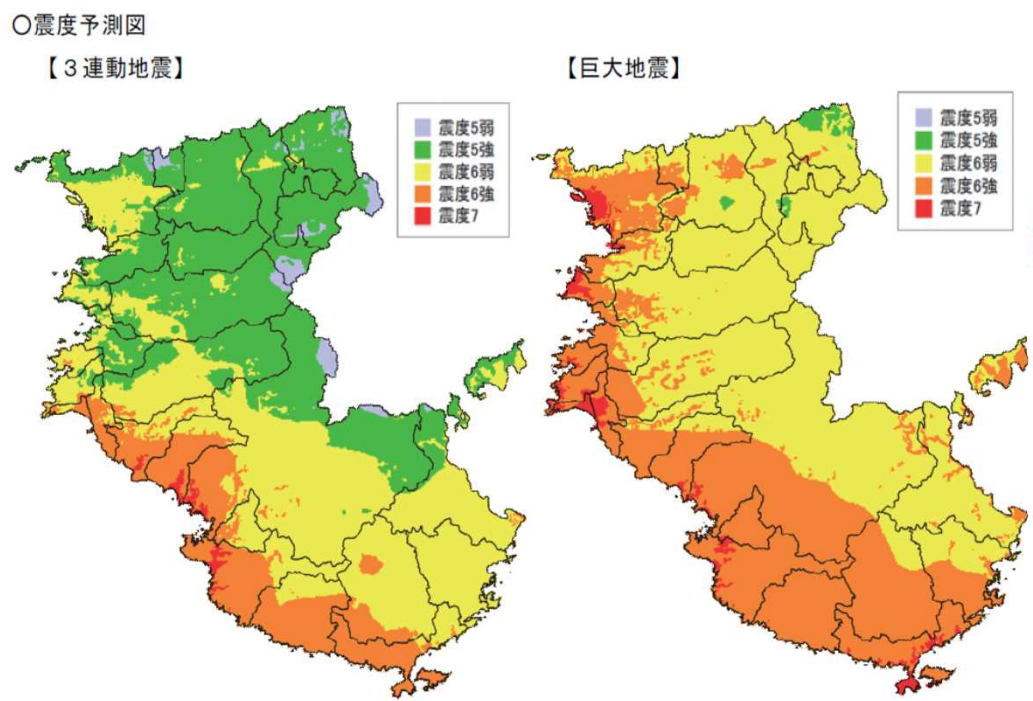
- 和歌山県の沿岸部では、多くの市町村で震度6強～震度7を記録
- 県南部の地域では、地震発生後約3分で津波が到達

## 1) 想定地震

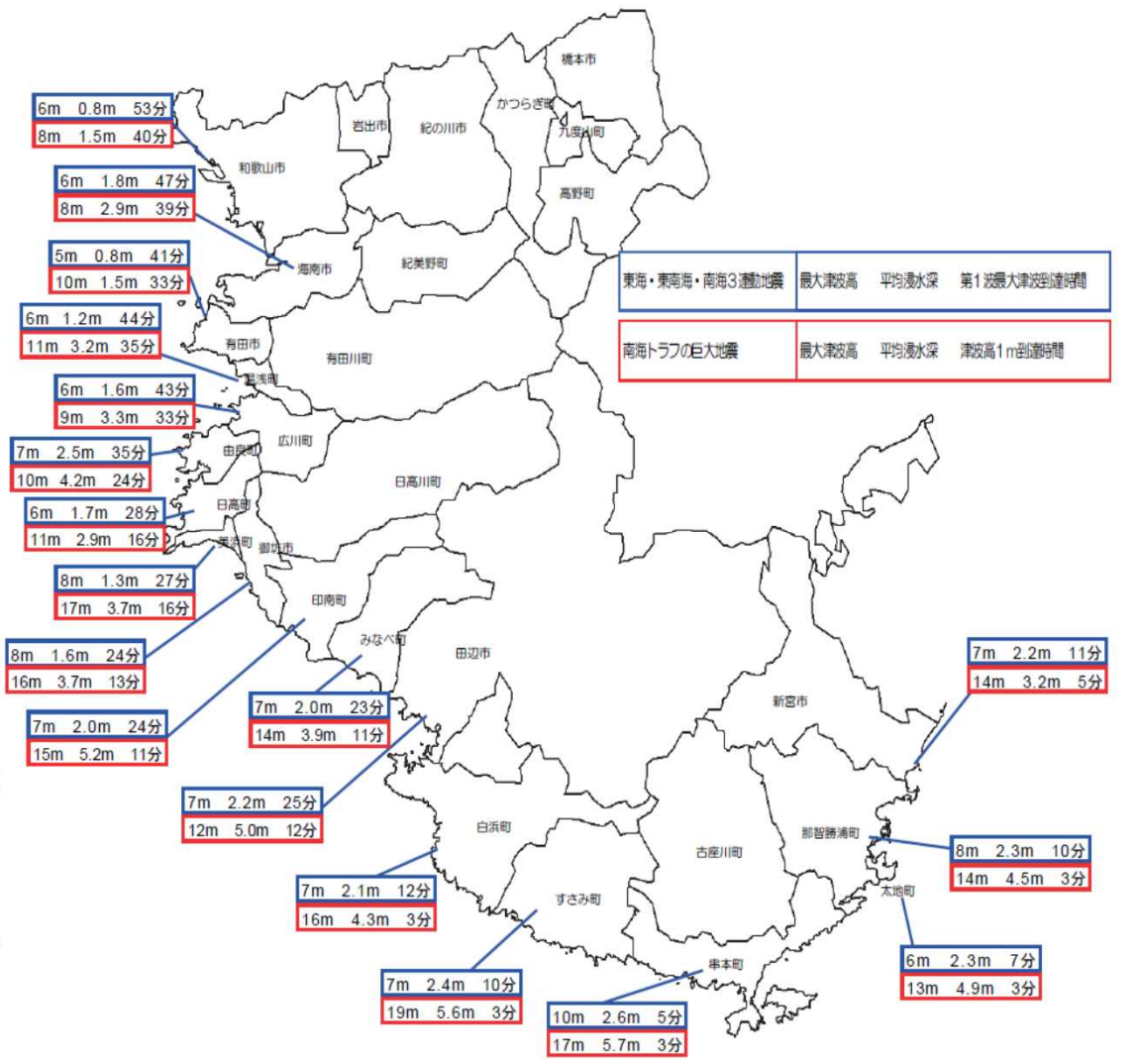
想定地震モデル	① 3連動地震 中央防災会議 (2003年) ※1	② 巨大地震 内閣府 (2012年) ※2
地震の規模 (モーメントマグニチュード)	Mw 8.7	Mw 9.1
震源断層の位置	南海トラフ (静岡県～高知県)	南海トラフ (静岡県～宮崎県)

※1 中央防災会議・東南海、南海地震等に関する専門調査会「東南海、南海地震に関する報告」(2003.12)  
 ※2 内閣府・南海トラフの巨大地震モデル検討会「第二次報告」(2012.8)

## 2) 震度予測



## 3) 最大津波高、平均浸水深、津波到達時間



出典:「和歌山県地域防災計画(平成26年度修正)」 和歌山県防災会議

## 2. 南海トラフ地震の概要(直轄国道の被害想定)

- 巨大地震による津波により、国道26号及び国道42号では約100kmの区間が浸水
- 津波により橋梁の重大な損傷;53橋、海岸擁壁の重大な損傷;約20km、ガレキ堆積;約30kmの被害が想定

### 4) 南海トラフ地震(巨大地震)による直轄国道の被害想定



和歌山・紀南河川国道事務所調べ 平成26年5月現在

	浸水延長	橋梁の重大な損傷	海岸擁壁の重大な損傷	ガレキの堆積
和歌山県	約100km	53橋	約20km	約30km

被災内容	抽出条件
橋梁の重大な損傷	浸水深が5m以上の箇所
ガレキの堆積	2m以上の浸水深で且つ沿道の海側に30m又は3戸以上の集落が形成
海岸擁壁の重大な損傷	浸水深が5m以上の箇所

※和歌山県の被害想定と東日本大震災の被災状況より算出

- 橋梁の重大な損傷
- 海岸擁壁の重大な損傷範囲
- ガレキ堆積範囲



# 3. 道路啓開の基本的考え方

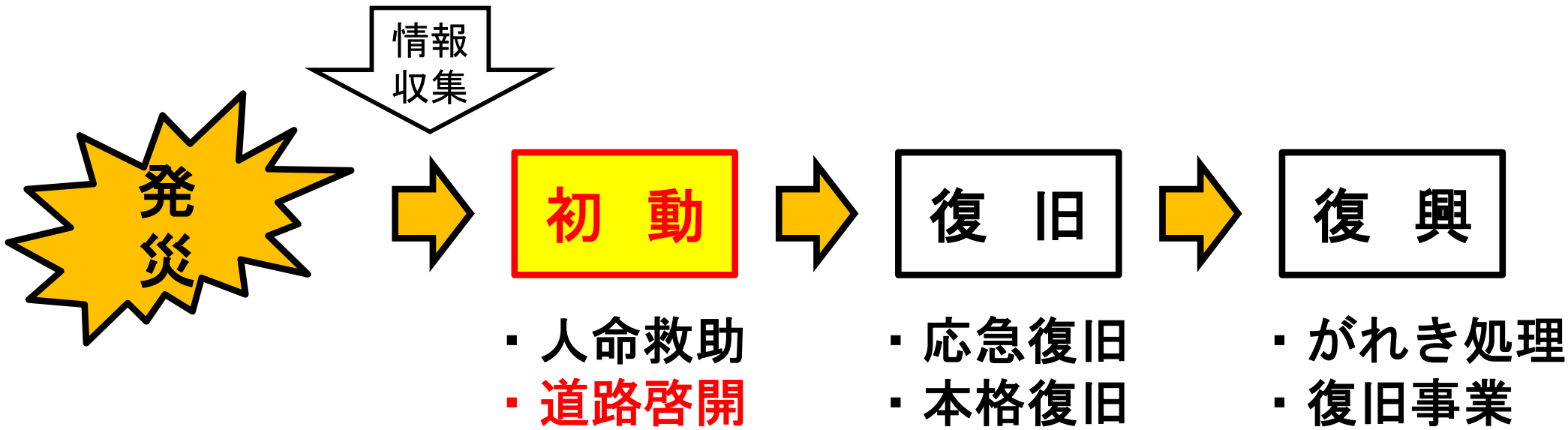
## 3.1 道路啓開とは

災害時における救助・救援の要として、ガレキで塞がれた道を切り開くなど、緊急車両の通行を確保すること。

防災ヘリ  
カメラ  
バイク



- ・ 発災後は、防災ヘリ、カメラ映像等を活用して情報収集
- ・ 早期に救助・救援すべき被災地を把握  
(津波浸水区域、孤立集落、家屋倒壊など大規模被害地区)
- ・ 道路パトロール、災害協定業者の巡回により、  
基幹ルート等の通行可否状況を把握



# 3. 道路啓開の基本的考え方

## 3. 1 道路啓開とは

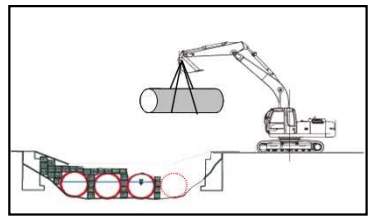
○1車線分の確保



○暗渠排水管による橋梁復旧



○自走式架柱橋による橋梁復旧



暗渠排水管等による橋梁復旧



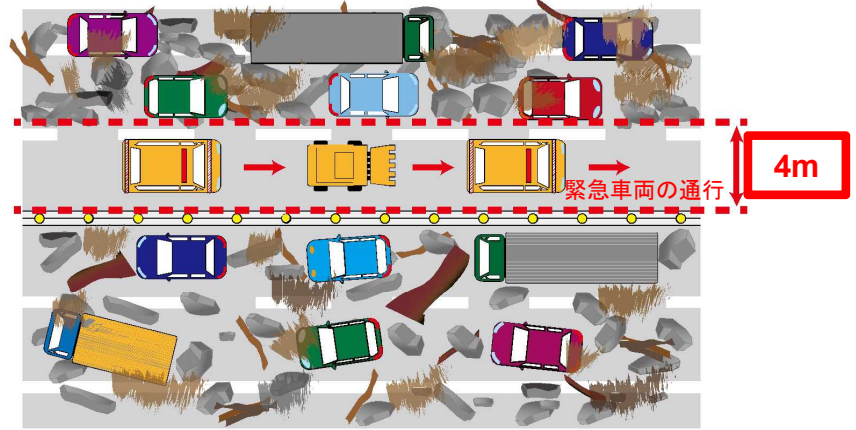
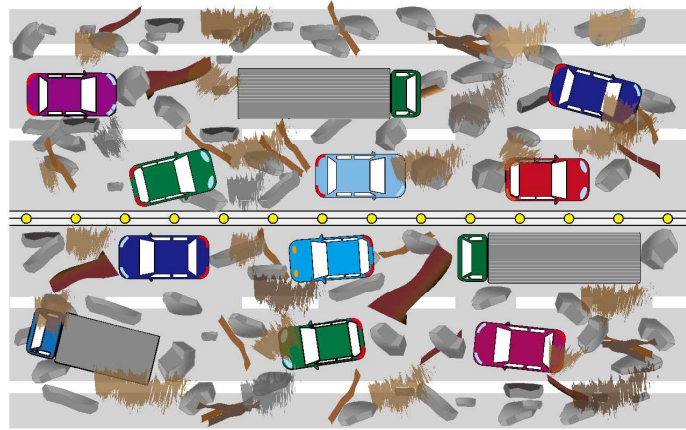


# 3. 道路啓開の基本的考え方

## 3.2 道路啓開の作業要領

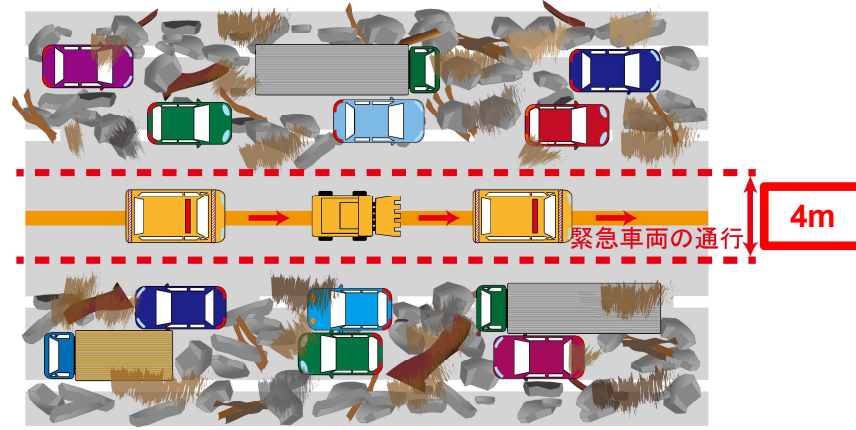
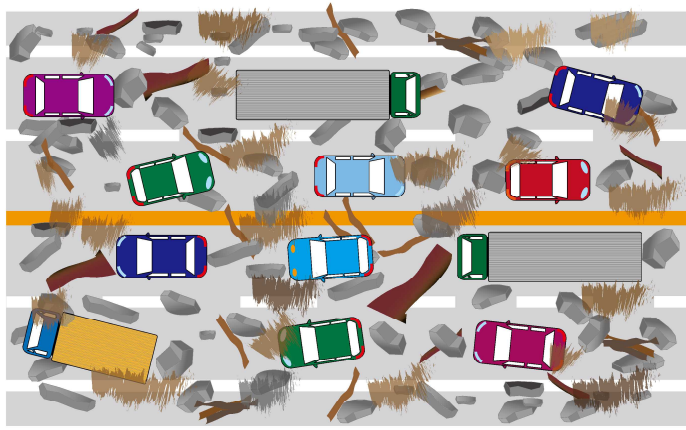
中央分離帯あり

- 啓開箇所：啓開進行方向左側車線の中央分離帯側を標準とするが現地状況に応じて対応
- 放置車両・がれきの移動：現地状況に応じて対応



中央分離帯なし

- 啓開箇所：車道の中央部分を標準とするが現地状況に応じて対応
- 放置車両・がれきの移動：現地状況に応じて対応



※2車線道路の場合も、同様に中央部分の4mを啓開

# 3. 道路啓開の基本的考え方

## 3.3 道路啓開の前提条件

- 南海トラフを震源とするマグニチュード9クラスの大規模地震(南海トラフ巨大地震／東海・東南海・南海3連動地震)のうち、地震規模の大きい**南海トラフ巨大地震による被害想定を採用する。**
- 津波による被害想定  
「南海トラフの巨大地震による浸水想定」(平成25年3月 和歌山県公表。公表済想定のうち、浸水想定区域が最も広い。)を用いる。

【3連動地震（和歌山県）と、南海トラフの巨大地震（和歌山県・内閣府）の比較】

	3連動地震 (H25和歌山県)	南海トラフの巨大地震	
		H24内閣府	H25和歌山県
地震規模	Mw8.7	Mw9.1	Mw9.1
最大津波高	5m ~ 10m	8m ~ 20m	8m ~ 19m
平均津波高	4m ~ 7m	6m ~ 14m	6m ~ 14m
想定浸水区域	5,660ha	10,660ha	12,620ha
最短津波到達時間	第1波最大津波高：5分	津波高1m：2分	津波高1m：3分

出典:「津波浸水想定について」和歌山県HP掲載資料

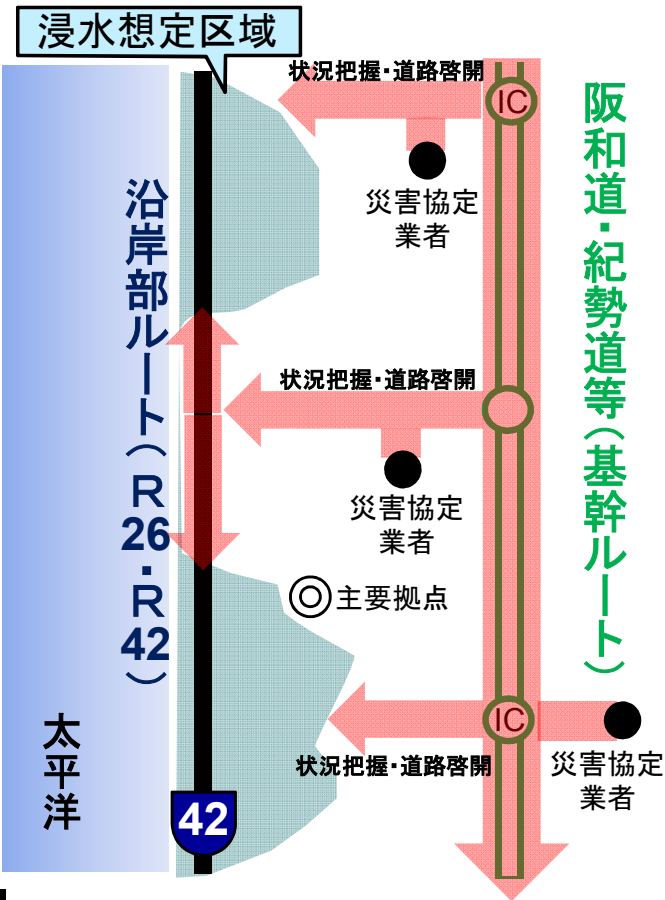
# 3. 道路啓開の基本的考え方

## 3.4 啓開目標

人命救助を目指した救助・救援ルートを確認するため『道路啓開』の段階目標(STEP1~3)を設定。

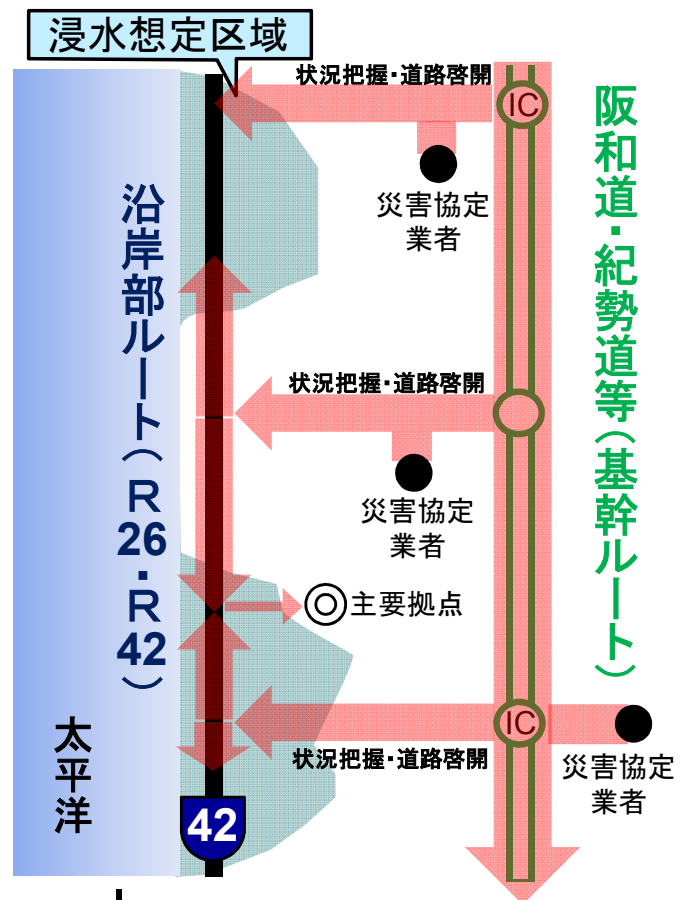
### 【STEP1⇒24時間以内完了目標】

基幹ルート、及び沿岸部への進出ルート等(浸水想定区域外)を確認



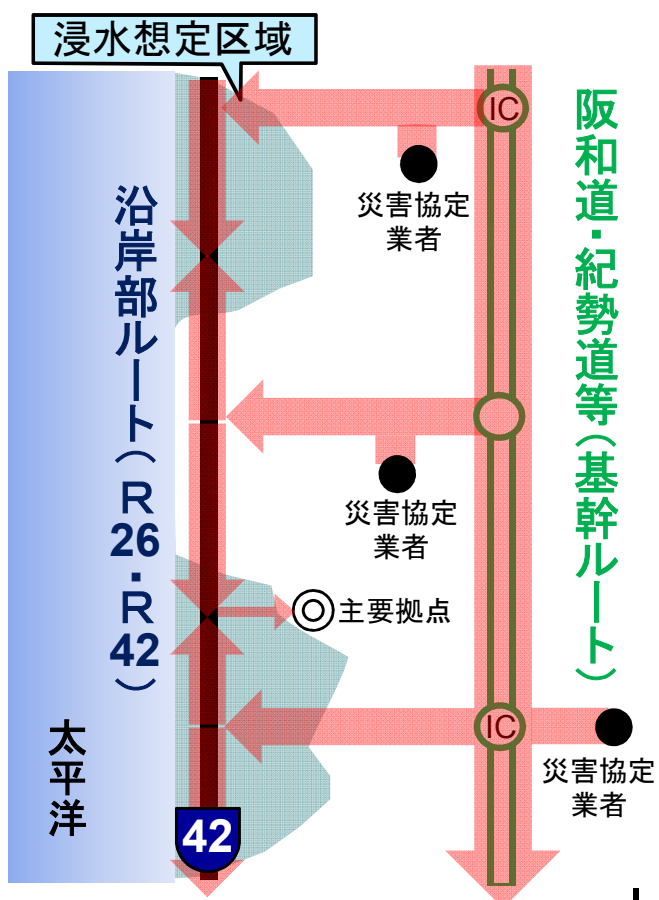
### 【STEP2⇒48時間以内完了目標】

主要拠点(市役所等)への進出ルートを確認



### 【STEP3⇒72時間以内完了目標※】

沿岸部への進出ルート、及び沿岸部ルートを確認



大津波警報・津波警報発令中

津波警報解除後

東日本大震災では津波警報解除は発災から約30時間後

※紀勢道の未整備区間では72時間以内の道路啓開完了が困難



# 3. 道路啓開の基本的考え方

## 3.4 啓開目標(各STEPの詳細)

**【STEP1⇒24時間以内完了目標】**基幹ルート、及び沿岸部への進出ルート(浸水想定区域外)を確保

- 広域支援ルート(京奈和道等)を利用した応援部隊と連携した道路啓開を行うため、基幹ルートとなる阪和道・紀勢道等の確保
- 関係機関、災害協定業者が密接に連携した被災状況把握と情報共有
- 被災状況に応じた道路啓開の優先順位の決定と、災害協定業者との連携による迅速な道路啓開作業の準備、及び浸水想定区域外の道路啓開

**【STEP2⇒48時間以内完了目標】** 主要拠点(市役所等)への進出ルートを確保

- 津波警報解除(東日本大震災では発災から約30時間後に解除)までは、浸水想定区域外の道路啓開完了と、浸水想定区域手前等での待機
- 津波警報解除後から浸水想定区域の道路啓開に順次着手し、救援・救助活動の主要拠点となる市役所等へのルートを啓開

**【STEP3⇒72時間以内完了目標】** 沿岸部への進出ルート、及び沿岸部ルートを確保

- 被害が甚大と予測される沿岸部への進出ルート(浸水想定区域)及び沿岸部の国道26号、国道42号(浸水想定区域)における道路啓開を完了

# 3. 道路啓開の基本的考え方

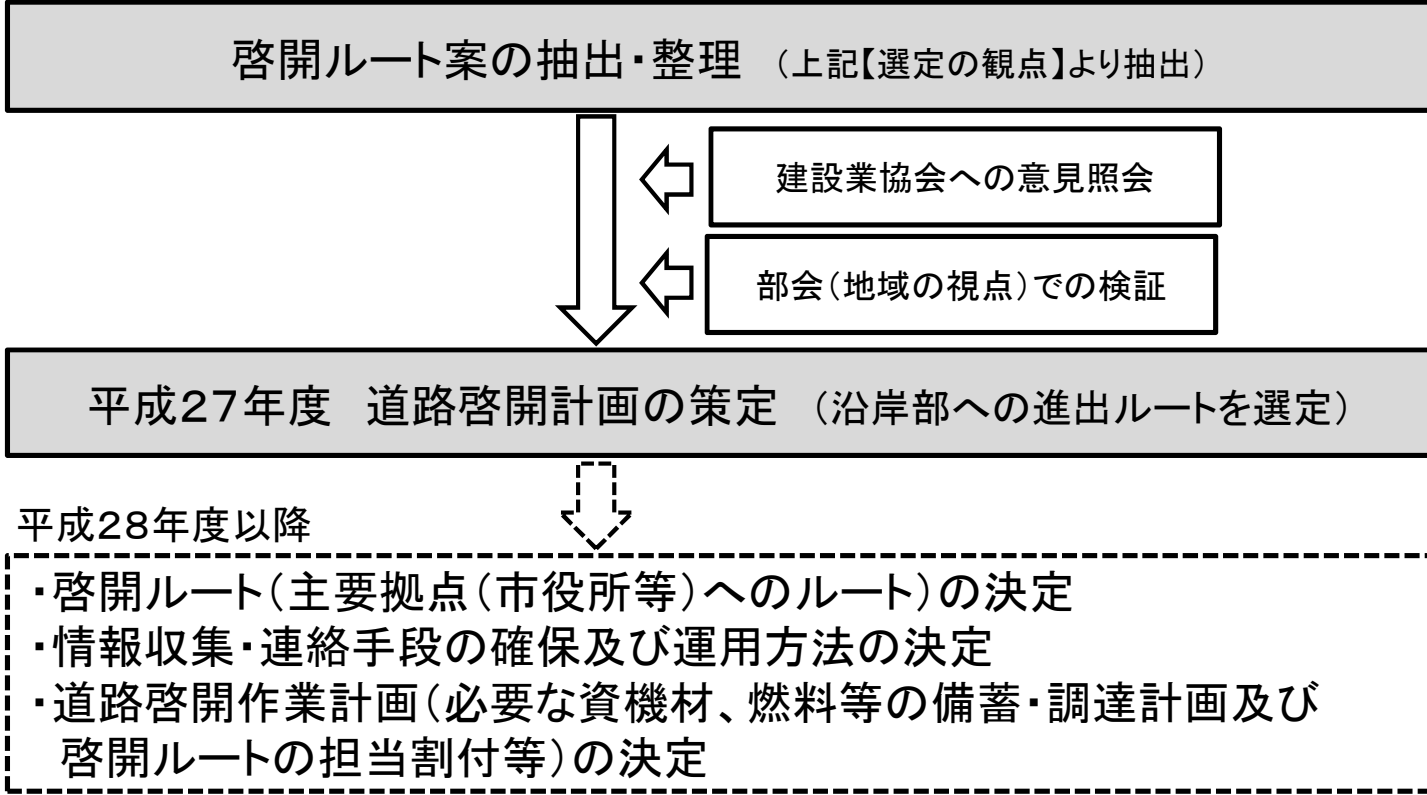
## 3.5 啓開ルート(沿岸部への進出ルート)選定の手順・考え方

○津波被害想定をもとに、緊急輸送道路ネットワーク等を考慮し、優先的に啓開すべき道路を『啓開ルート』として選定。

【選定の観点】

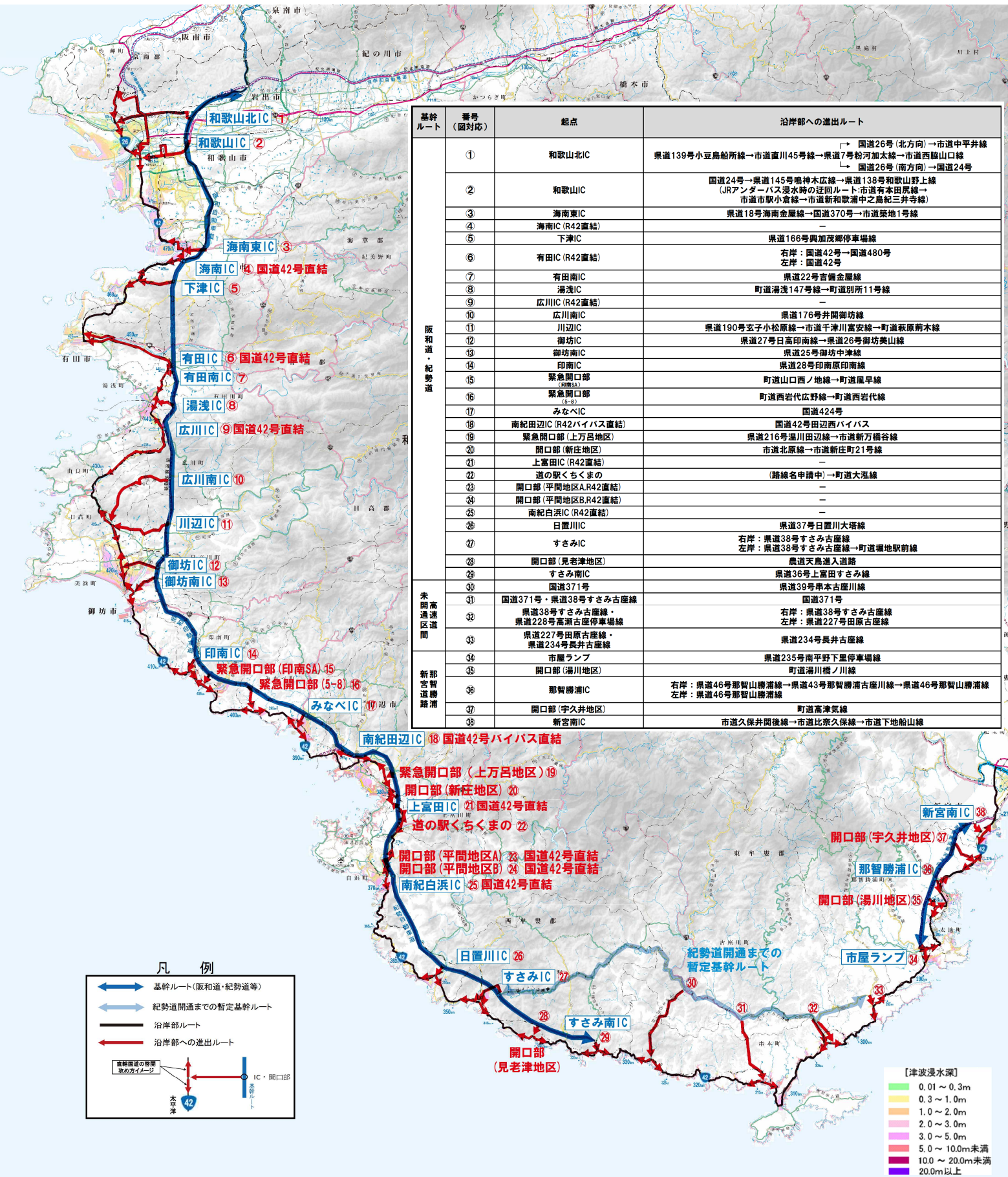
- 地震・津波被害を受けにくく、より早く国道26号・国道42号へ到達できるルート  
幅員が広い／浸水区域が少ない／住居等の連坦・密集区間が少ない
- 防災拠点や主要拠点(市役所等)を連結
- 工事用道路等を含む通行可能なルートを活用

啓開ルートは啓開に要する時間を選定の目安とし、地域の実情や時間的な検証を重ねてルートを決定する。





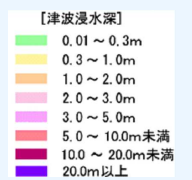
# 5. 道路啓開のルート(案)



基幹ルート (図対応)	番号	起点	沿岸部への進出ルート
阪和道・紀勢道	①	和歌山北IC	国道26号(北方向)→市道中平井線 国道139号小豆島船所線→市道直川45号線→県道7号粉河加太線→市道西關山口線 →国道26号(南方向)→国道24号
	②	和歌山IC	国道24号→県道145号神木広線→県道138号和歌山野上線 (JRアンターパス津水崎の迂回ルート市道有本出原線→市道市駅小倉線→市道新和歌浦中之島三井寺線)
	③	海南東IC	県道18号海南金屋線→国道370号→市道築地1号線
	④	海南IC (R42直結)	-
	⑤	下津IC	県道166号興加茂郷停車場線
	⑥	有田IC (R42直結)	右岸：国道42号→国道480号 左岸：国道42号
	⑦	有田南IC	県道22号吉備金屋線
	⑧	湯浅IC	町道湯浅147号線→町道別所11号線
	⑨	広川IC (R42直結)	-
	⑩	広川南IC	県道176号井間御坊線
	⑪	川辺IC	県道190号五子小松原線→市道千津川富安線→町道萩原前木線
	⑫	御坊IC	県道27号日高印南線→県道26号御坊美山線
	⑬	御坊南IC	県道25号御坊中津線
	⑭	印南IC	県道28号印南原印南線
	⑮	緊急開口部	町道山口西ノ地線→町道風早線
	⑯	緊急開口部 (5-8)	町道西岩代広野線→町道西岩代線
	⑰	みなべIC	国道424号
	⑱	南紀田辺IC (R42バイパス直結)	国道42号田辺西バイパス
	⑲	緊急開口部 (上万呂地区)	県道216号温川田辺線→市道新万穂谷線
	⑳	開口部 (新庄地区)	市道北原線→市道新庄町21号線
	㉑	上富田IC (R42直結)	-
	㉒	道の駅くちくまの	(路線名申請中)→町道大泓線
	㉓	開口部 (平間地区A.R42直結)	-
	㉔	開口部 (平間地区B.R42直結)	-
	㉕	南紀白浜IC (R42直結)	-
	㉖	日置川IC	県道37号日置川大塔線
	㉗	すさみIC	右岸：県道38号すさみ古座線 左岸：県道38号すさみ古座線→町道堀地駅前線
	㉘	開口部 (見老津地区)	農道天鳥進入道路
	㉙	すさみ南IC	県道36号上富田すさみ線
	㉚	国道371号	県道39号串本古座川線
	㉛	国道371号・県道38号すさみ古座線	国道371号
	㉜	県道38号すさみ古座線・ 県道228号高瀬古座停車場線	右岸：県道38号すさみ古座線 左岸：県道227号田原古座線
	㉝	県道227号田原古座線・ 県道234号長井古座線	県道234号長井古座線
	㉞	市屋ランプ	県道235号南平野下里停車場線
	㉟	開口部 (湯川地区)	町道湯川橋ノ川線
	㊱	那智勝浦IC	右岸：県道46号那智山勝浦線→県道43号那智勝浦古座川線→県道46号那智山勝浦線 左岸：県道46号那智山勝浦線
	㊲	開口部 (宇久井地区)	町道高津気線
	㊳	新宮南IC	市道久保井関後線→市道比奈久保線→市道下地船山線

**凡例**

- 基幹ルート(阪和道・紀勢道等)
- 紀勢道開通までの暫定基幹ルート
- 沿岸部ルート
- 沿岸部への進出ルート



「津波浸水深」：南海トラフ巨大地震における津波浸水想定(平成25年和歌山県公表)を地図に反映

# 5. 発災後の対応

## 5.1 関係機関の役割分担

### 1) 基本的考え方

- 道路啓開の早期完了に向け、道路管理者と建設業協会で締結している災害協定等の協議会関係者において、相互の協力体制を確立。
- 発災時に道路啓開作業に従事する業者を、あらかじめ啓開ルート毎に設定し、啓開ルート担当の業者が被災箇所での道路啓開作業を実施。

### 2) 発災後の実施内容

- 発災後、速やかに災害協定業者は、資機材・人員を確保するとともに、現地へ出動し、「啓開ルート」等の巡回・点検結果を道路管理者に報告。
- あらかじめ設定した「啓開ルート」を優先して、災害協定業者は道路啓開を実施。

#### 【参考】






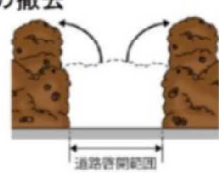
国土交通省では、H28.3時点で、道路啓開用資機材として、暗渠排水管230本、大型土のう袋4,000袋、敷板1,500板及び緊急仮設橋1橋を7箇所に配備。

また、沿岸部ルート(国道26号、42号)においては、既に建設業協会7支部 107社の啓開作業における担当割付が完了。

# 5. 発災後の対応

## 3) 現場実務における役割分担

道路管理者が行うガレキ撤去前に、人命救助等を警察、消防、自衛隊が実施

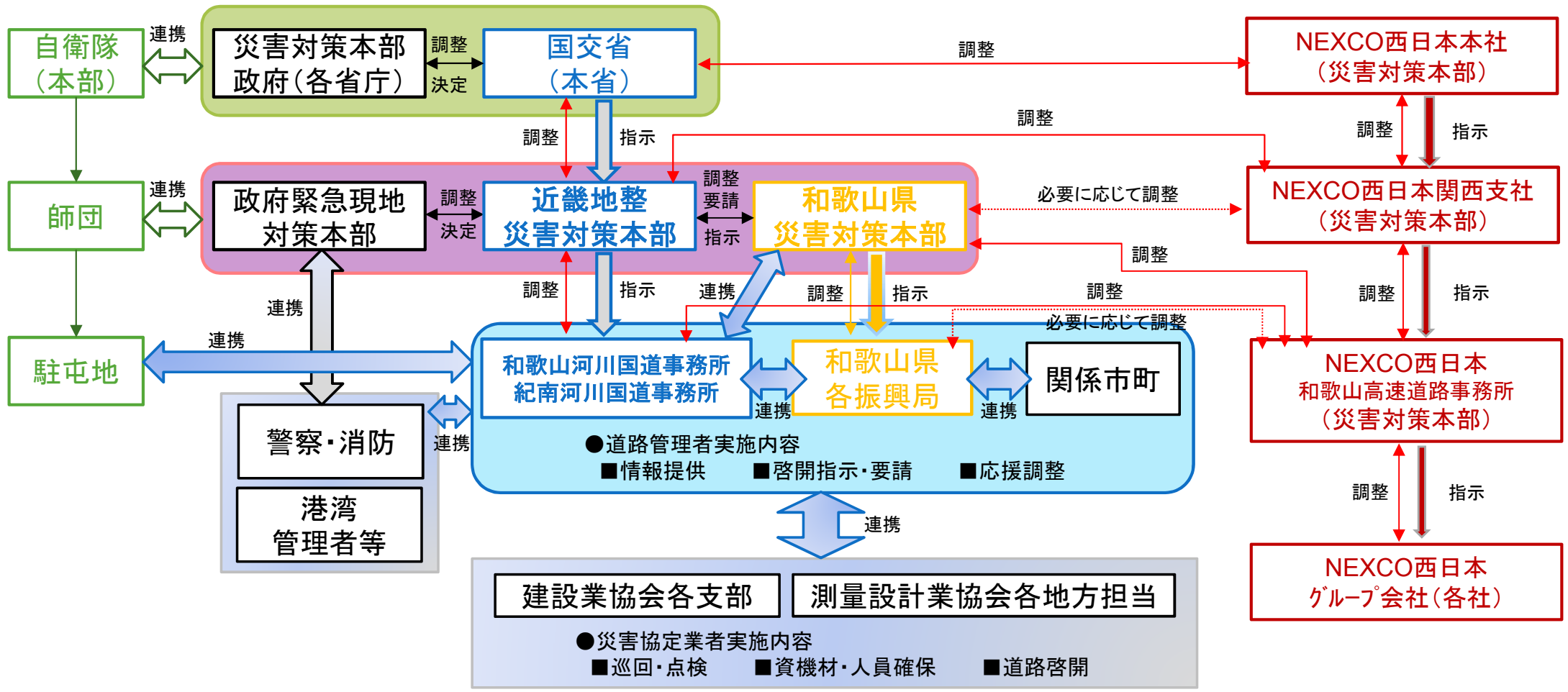
状況模式図	役割			
	道路管理者 (災害協定業者)	警察	消防	陸上自衛隊
<b>主な役割</b> パトロール、ガレキ撤去		人命救助・財産物移動	人命救助	人命救助 (災害派遣: 警察・消防の 権限の一部行使)
<b>1. 道路パトロール</b> 	①パトロールによる被災状況の確認 ↓ ②要救助者の発見、関係機関への通報	—	—	—
<b>2. 人命救助</b> 	—	③通報を受け、現地への出動	③通報を受け、現地への出動	③通報を受け、現地への出動
④ガレキ内の捜索、救助、蘇生活動(協働作業)				
			⑤病院への救急搬送	
<b>3. 心肺停止状態の方の搬送</b> 	—	⑥ガレキ内からの搬出(協働作業)		
			⑦搬送	
		(⑧搬送先での検視) ※検視後の安置、遺族への引渡しは市町村が行う。		
<b>4. 財産物の移動</b> 	⑨放置車両の移動・撤去 ※災害対策基本法の改定により、道路管理者が車両を移動できることとなった。	⑨放置車両の移動・撤去	—	—
<b>5. 啓開可能範囲の特定</b> 	—	⑩ガレキ内の人、財産物が無いことを確認し、啓開可能範囲4mを特定。	—	—
<b>6. ガレキの撤去</b> 	⑪道路中央の4mのガレキを撤去 (緊急車両用: 幅4m)	—	—	—



# 5. 発災後の対応

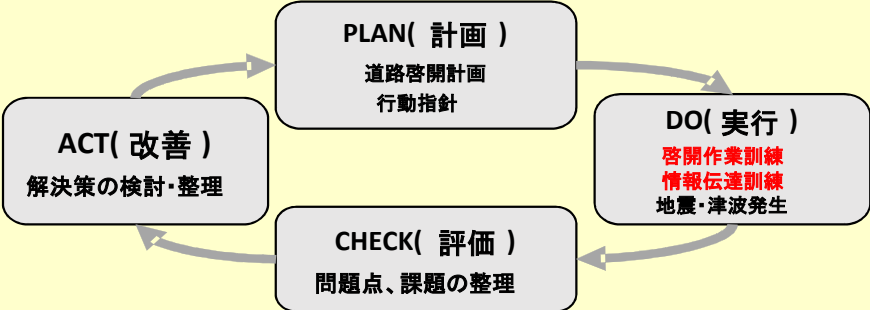
## 5.2 関係機関の応援・協力体制

- 各道路管理者からの情報を近畿地整及び和歌山県災害対策本部で集約
- 政府緊急現地対策本部、近畿地整及び県災害対策本部で調整・指示し、国道事務所・和歌山県・関係市町の連携により”啓開ルート”を決定する。



# 6. 道路啓開訓練

■ PDCAサイクルの一環として、訓練(啓開作業・情報伝達訓練)を実施し、道路啓開計画等に随時反映



## ■ 各機関が連携して、津波による橋梁流出や車両の撤去を想定した実践型訓練を実施(93名参加)

- 日 時 平成27年11月29日(日) 9時00分～
- 場 所 和歌山県日高郡日高川町若野(日高川河川敷)
- 主 催 和歌山県
- 参加機関 陸上自衛隊第3師団(9名)、近畿地方整備局(11名)、和歌山県(12名)  
日高建設業協同組合(42名)、紀南建設業協同組合(19名)
- 訓練概要 南海トラフ巨大地震による津波により、橋梁の流出などが発生
  - ・車両の撤去(近畿地方整備局)、瓦礫の撤去(和歌山県)
  - ・流出橋梁復旧(陸上自衛隊、近畿地方整備局)

### 【訓練場所】



○訓練、車両の撤去



○がれきの撤去



○暗渠排水管による橋梁復旧



○自走式架柱橋による橋梁復旧





# 6. 道路啓開訓練

## ■地元協同組合による、津波を想定した緊急仮設橋組立訓練を実施（85名参加）

- 日 時 平成27年12月3日(木) 9時00分～13時00分
- 場 所 和歌山県西牟婁郡すさみ町周参見地内(紀勢自動車道すさみ防災基地)
- 主 催 近畿地方整備局紀南河川国道事務所(37名)
- 参加機関 串本地区土木協同組合(24名)、日本橋梁建設協会(株)駒井ハルテック(14名)、近畿地方整備局他(3名)、和歌山県(1名)、すさみ町(4名)、串本町(2名)、
- 訓練概要
  - ・緊急仮設橋の組立訓練(串本地区土木協同組合・日本橋梁建設協会)
  - ・災害時の混乱状況を勘案し、経験のない作業員での組立を目的とした訓練

### 【訓練場所】



### ○仮橋組立状況

### ○走行試験

### ○反省会

