

# 平成30年度の取組内容

# 「野洲川および甲賀・湖南圏域の取組方針」に基づく平成30年度の取組内容

資料 3-1

(●:モデル市としての取組、○:モデル市の取組状況や国・県の支援等を受けて実施する取組)

課題	取組番号	取組内容	目標時期	草津市	守山市	栗東市	野洲市	湖南市	近江八幡市	甲賀市
----	------	------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-------	-----

## ①逃げ遅れをなくすための避難行動、長期的な避難のための取組

### ■避難勧告等の発令に着目したタイムラインの作成・活用等

C	1	広域的な連携に資するタイムラインへの見直し	H30年度	●	● 風水害時におけるタイムラインを策定	●	●	●	○	○
---	---	-----------------------	-------	---	------------------------	---	---	---	---	---

### ■ハザードマップの作成・周知等

D	8	想定最大規模の洪水浸水想定区域を考慮したハザードマップの更新（避難経路の追加等）および周知	H29年度から順次実施	● H32年度更新準備中	● H32年度以降更新予定	● H32年度以降更新予定	● H31年度以降更新予定	● H31年度以降更新予定	● H32年度以降更新予定	● H32年度以降更新予定
E	9	長期間に及ぶ浸水継続地域、野洲川上流や日野川等の氾濫も想定した広域的な避難計画の作成	H32年度	●	●	●	●	●	○	○
G	11	逃げ遅れをなくすため、高齢者及び避難行動要支援者の避難計画の作成	H32年度	○	○	●	○	○	○	○
G	13	避難誘導マニュアルの作成	H28年度から順次実施	継続	継続	継続	継続	継続	継続 H28.1指針作成	継続

### ■防災に関する啓発活動、水害（防災）教育の拡充

H	14	防災に関する補助教材を活用した小中学校と連携した防災に関する出前講座の取組み	H28年度から順次実施	継続	継続	継続	継続	継続		
H	15	水災害に対する防災教育に関する指導計画の作成支援および協議会の関連市における全ての学校への共有	H30年度から順次実施	○	○	○	○	○	○	
H	16	小学生等を中心とした避難経路の安全利用点検	H29年度から順次実施	継続	継続	継続	継続	継続		
H	17	「我が家の避難カード」の作成	H29年度から順次実施	継続	継続	継続 H26に作成・全戸配布、H31以降に再度作成予定	継続	継続		

□ : 協議会全体の取組 □ : 国または県と協働した取組

(●:モデル市としての取組、○:モデル市の取組状況や国・県の支援等を受けて実施する取組)

課題	取組番号	取組内容	目標時期	草津市	守山市	栗東市	野洲市	湖南市	近江八幡市	甲賀市
----	------	------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-------	-----

■避難行動のための情報発信等

F	21	避難情報を各世帯へ確実に届けるため防災行政無線等の普及（無線のデジタル化等）	引き続き実施	継続	継続 登録制メールに加え、市内の事業所と災害時の情報発信に関する協定を締結	継続 移動系防災行政無線はH31整備（デジタル化）	継続 デジタル化済。新スプリアスに係る届出済	継続		継続 音声告知放送端末機設置済（368台）
F	22	避難情報を対象者へ確実に届けるためにケーブルテレビや防災メールへの登録、配信サービスやSNSの活用等	H32年度	継続 約6,200人がメール登録	継続 約7,400人がメール登録・協定により約15,000人に配信	継続 約2,800人がメール登録	継続 メールサービスを統一約4,600人がメール登録Jアラートとの連携実施	継続 約12,200人がメール登録	継続 タウンメール・ケーブルテレビで配信	継続 約6,800人がメール登録
F	24	道路付帯施設（照明柱等）への避難誘導表示の整備	H29年度から順次実施	継続	継続	継続	継続	継続		継続

②確実な避難時間の確保、浸水被害軽減のための水防活動の取組

■水防体制の強化

I	28	水防団員や消防団員の募集の強化	引き続き実施	継続	継続	継続	継続	継続	継続	継続
I	29	自主防災組織の活用、強化（組織の育成や立上げサポート等）	引き続き実施	継続 212町内会中、202町内会で結成済み	継続 70自治会全てで結成済	継続 124自治会中、123自治会で結成済み	継続 92区全てで結成済み	● 43区全てで結成済み	継続	●
I	30	水防技術に関する勉強会の実施	H29年度から順次実施	継続	継続 毎年、防災訓練時に実施	継続 毎年実施	継続 毎年実施	継続		
I	31	ロールプレイング方式による情報伝達訓練の実施による連絡体制の強化・確認（タイムラインの活用）	H29年度から順次実施	継続	継続	継続	継続	継続		○
J	32	市を越えた水防訓練の検討（広域避難計画の作成後に訓練を実施予定）	H28年度から順次実施		●		●		継続 竜王町と合同訓練	
J	33	防災組織の連絡が迅速かつ円滑に行えるMCA無線の整備	H28年度	継続 16台を維持管理	継続 整備済	継続 17台を維持管理	継続 消防団に整備済			

□ : 協議会全体の取組 □ : 国または県と協働した取組

(●:モデル市としての取組、○:モデル市の取組状況や国・県の支援等を受けて実施する取組)

課題	取組番号	取組内容	目標時期	草津市	守山市	栗東市	野洲市	湖南市	近江八幡市	甲賀市
----	------	------	------	-----	-----	-----	-----	-----	-------	-----

■水防活動支援のための情報公開、情報共有

K	34	重要水防箇所の情報共有と関係市による共同点検(国管理区間)	引き続き実施	継続	継続	継続	継続	継続		
K	35	重要水防箇所について5ヶ年点検計画を作成し、河川管理者と関係市により共同点検(県管理区間)	H33年6月	○	○	○	○	○		○
K	36	水防資機材について、河川管理者、水防活動に関わる関係者が共同して点検を実施	H30年度から順次実施							○

■河川水位等に係る情報の提供

L	46	危険性の高い中小河川における避難判断の目安の検討	引き続き実施	●						
---	----	--------------------------	--------	---	--	--	--	--	--	--

③生活再建、社会経済活動を一刻も早く回復させるための復旧活動の取組

■排水活動及び施設運用に関する取組

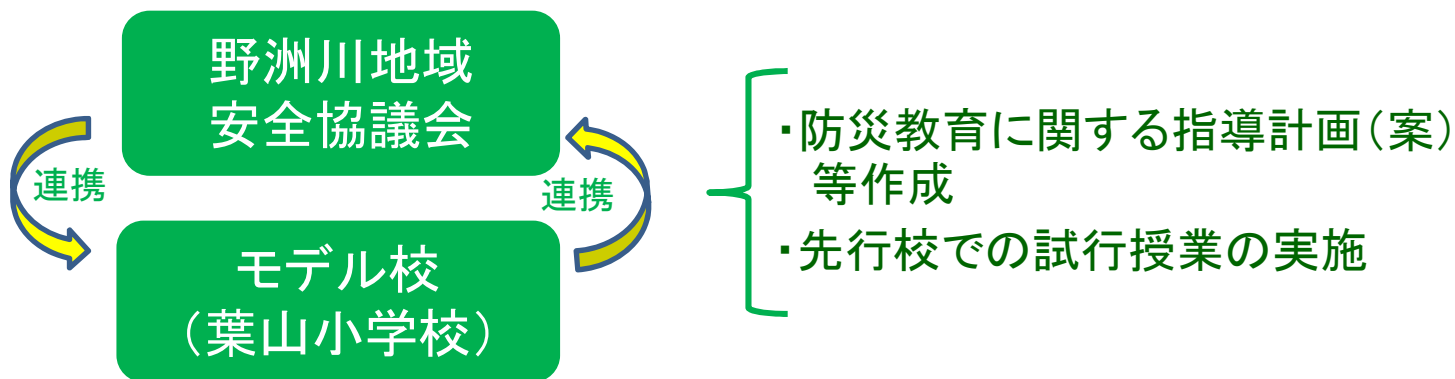
M	49	基地被災時を想定した衛星通信車や対策本部車を利用した訓練の実施	H29年度から順次実施	●	●	●	●			
M	51	浸水が4週間以上に及ぶ湖岸地域の早期復旧に資する資機材の広域的な輸送計画の作成	H32年度	○	○	○	○	○		
M	52	広域的に資材を運用するための調整の実施	H28年度から順次実施	○	○	○	○	○		

: 協議会全体の取組  : 国または県と協働した取組

野洲川地域安全懇談会において、防災教育のモデル校の候補を募集

防災教育のモデル校：栗東市立 葉山小学校

野洲川地域安全協議会とモデル校で連携し、指導計画等を作成



平成30年度

作成した指導計画等は協議会に関連する市の全ての学校へ共有

平成31年度

改訂された新学習指導要領に基づく防災教育として各学校にて授業を実施

防災教育教材の作成

栗東市立葉山小学校版

洪水!

おおあめ ふ きけん  
大雨が降ったときの**危険**と  
ちいさ い  
地域にある**良い**ところを知ろう!

国土交通省 琵琶湖河川事務所

問2 **正しい**と思ったら○、**間違っている**と思ったら×を( )に書いてください。

②大雨によって川があふれそうです。  
一番**近い**高いところとして、**堤防**があります。  
このとき、**堤防**に避難しても大丈夫?  
※**答えの理由も考えてみよう**

こうすいさいがい  
**洪水災害**  
どうなっている?

野洲市小橋原地先 野洲駅前交差点

平成25年9月

町が**水びたし**になっている

かぞく いっしょ さいがいじ こうどう そな  
**家族と一緒に、災害時の行動や備えを**  
はな あ  
**話し合っておきましょう**

MAP

学習指導(案)の作成

4年生社会科

「風水害からくらしを守る」  
学習指導(案)

洪水 ③ 災害にどのように対応するか

学習のねらい	大雨が降った時の身を守る行動を知る	
Step1: 大雨による災害を知る (復習をして再確認する)		
Step2: 大雨による災害からの避難と避難に役立つ情報を知る		
Step3: 状況に応じて避難が異なることを知る (避難場所の利しさを体感する)		
必要物品・資料	<input type="checkbox"/> 説明用パワーポイント【洪水】 <input type="checkbox"/> プロジェクター・スクリーン <input type="checkbox"/> ワークシート【洪水】 <input type="checkbox"/> レーザーポインター (ししはは主し) <input type="checkbox"/> 紙新聞・わたしたちの栗東	
学習活動	発問例と予想される生徒の反応例	指導上の留意点
学習の目標	1. 1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
導入	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
1. 洪水害について学習させ、学習のねらいを伝える	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
7. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
10. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
11. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
12. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
13. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
14. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
15. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
16. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
17. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
18. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
19. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。
20. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	1. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。	2. 大雨が降ったとき、正しい行動をとることを知る。

おおあめ  
大雨が降ったときの**危険**と  
ちいき  
地域にある**良いところ**を知ろう！

国土交通省 琵琶湖河川事務所

1

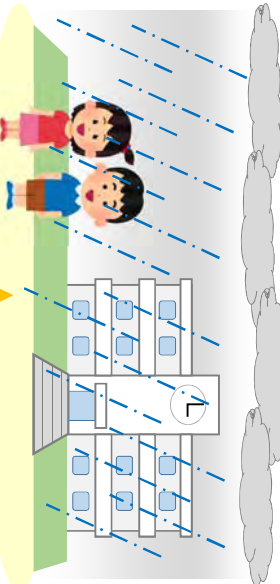
おおあめ  
もし、大雨がずっと降り続いていたら...



みんなの町や地域では  
**どんなことが起こるだろう？**

3

あめ  
雨が降ってきました...



2

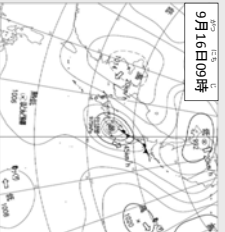
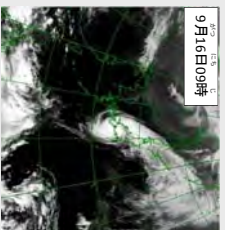
みんなが住む**栗東市**で

おおあめ  
**大雨**が降ったときの  
まち  
町の様子を見てみよう

4

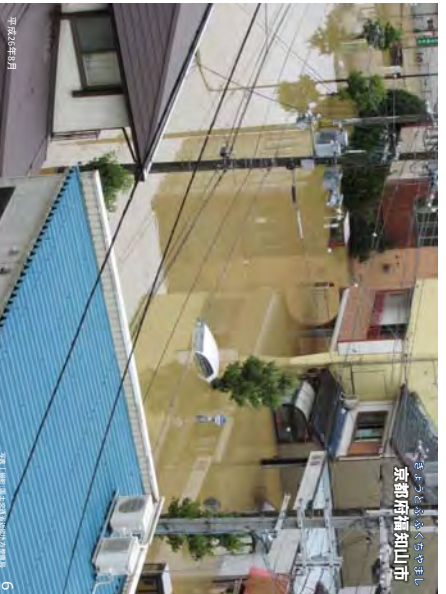


あめ  
平成25年 台風18号



みんなの住んでいる**近畿地方**の  
広い範囲で、**大雨**が降り続けました

7

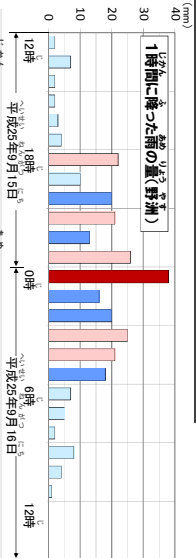


この大雨で、滋賀県でも  
**洪水災害**  
が発生しました



8

どのくらいの大雨だったかというと...



**1時間ごとに20mm、30mmの雨ってどのくらい？**

20～50mm  
傘をさしていても  
ぬれる

30～50mm  
道路が  
川のようになる

このような大雨が  
降り続きました

9

洪水災害って？

大雨などで、川の水があふれたり、  
雨の水がたまり、町中が水びたしに  
なってしまう災害のこと



10

洪水災害

どうなっている？



11

洪水災害

どうなっている？



家に水がはいつてきている

12

洪水災害

どうなっている？



鳥居が水につかっている

13

洪水災害

どうなっている？



町が水びたしになっている

14

洪水災害

どうなっている？



栗東市

畑が水びたしになっている

14

洪水災害

金勝川



1953年（昭和28年）にも  
台風13号の大雨で川の水が  
あふれました。

1953年（昭和28年）9月25日、台風13号による金勝川の水害

16



## 洪水災害

野洲川

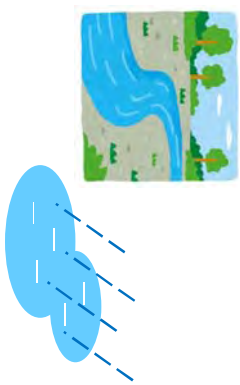
野洲市 安治地区



むかし起こった洪水災害

17

大雨が降ったとき、どんな**危ない**ことが起こるだろう？



19

## 洪水災害

堤防が壊れたりして、川の水があふれる



たくさんの家が水に浸かる  
(浸水する)  
家が流される

20

## 洪水災害

野洲川

野洲市 安治地区



むかし起こった洪水災害

17



18

## 洪水災害

道路が水に浸かってしま



車が動けなくなる  
車の中にとじこめられて  
しまうこともある

21

## 学習の確認

大雨が降ったときの**危険**を知ろう！

問1 洪水災害の危険について、( )の中を埋めてみよう



野洲市小幡町地帯 野洲川

野洲市小幡町地帯

写真 1800年当時の様子

写真 1800年当時の様子

22

問1 洪水災害の危険について、( )の中を埋めてみよう

洪水災害は、( )で( )の水があふれたり、  
雨の水がたまり、町中が( )になってしま  
う災害です。

23

問2 正しいと思ったら○、間違っていると思ったら×を  
( )に書いてください。

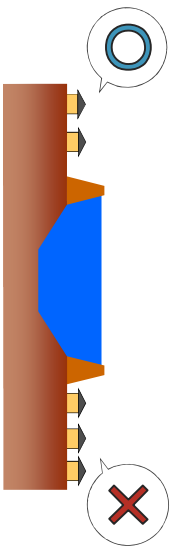
①大雨で道路が水に浸かっていますが、深さはみんな  
のヒザより低いぐらいです。これぐらいの深さなら、水  
の中を歩いて大丈夫？  
※答えの理由も考えてみよう



24

問1 正しいと思ったら○、間違っていると思ったら×を  
( )に書いてください。

②大雨によって川があふれそうです。  
一番近い高いところとして、堤防があります。  
このとき、堤防に避難しても大丈夫？  
※答えの理由も考えてみよう

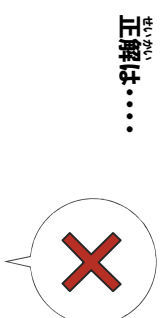


25

答え合わせ

問2 正しいと思ったら○、間違っていると思ったら×を  
( )に書いてください。

①大雨で道路が氷に濡かっています。深さはみんな  
のヒザより低いぐらいです。これくらいの深さなら、氷  
の中を歩いても大丈夫？



27

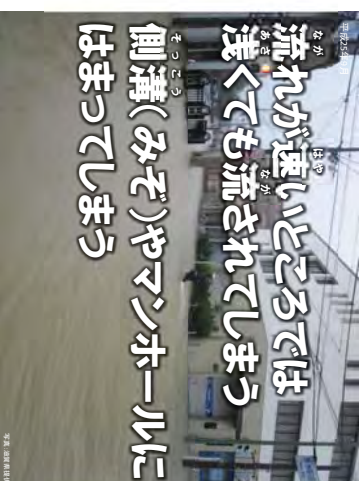
答え合わせ

問1 洪水災害や土砂災害の危険について、  
( )の中を埋めてみよう

洪水災害は、(大雨)で(川)の水があふれたり、  
雨の水がたまり、町中が(水びたし)になってしま  
う災害です。

26

水びたしのまちを歩くのは危険！



28

水びたしのまちを歩くのは危険！

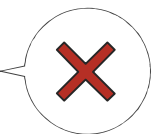


29

答え合わせ

問2 正しいと思ったら○、間違っていると思ったら×を  
( )に書いてください。

②大雨によって川があふれそうです。  
一番近い高いところとして、堤防があります。  
このとき、堤防に避難しても大丈夫？



30

堤防のどろが壊れるかわからず、大変危険です。  
また、堤防の道路は、堤防の点検や水防活動などに  
使うため、そうした活動のじやまになってしまいます。

31



大雨が降ると、  
川や地域で危ないことが起こることもある

でも…

みなさんが住む地域には  
良いところもいっぱい

32

問3 みんなが住む地域の**良いところ**を、  
グループで話し合っ、ワークシートに書いてみよう

できるだけたくさん！



※わたしたちの東東小学校3、4年生用 副読本 P9～P11

33

## 今日の学習のまとめ

問4 今日の授業で**思ったこと**や**感じたこと**を、  
ワークシートに書いてください。

34

たまたま起こる**洪水災害**に備えるために…

みんなのお家に**ハザードマップ**が配られています。



「ハザードマップ」には**洪水災害の危険な場所**や、  
**災害時の避難の方法**などが書いてあります。

ハザードマップは一つの例であり、**想定を超える災害**が起こることもあります

**いざというときのために、家族の人たちと確認**しておいてください

37

**家族と一緒に、災害時の行動や備えを**  
**話し合っておきましょう**



38

まとめ



洪水災害

しかし、  
ときどき降る  
**大雨のとき**  
しか起こりません

洪水災害が起こりそうな**大雨のとき**は、  
**危険から身を守る行動(避難)**を  
とってください

35

まとめ

**危険でないときは、**  
**地域にある良いところ(恵み)**を  
いっぱい受け取っていきましょう！



36

大雨が降ったときの**危険**と  
地域にある**自然の良いところ**を知ろう！

おわり

39

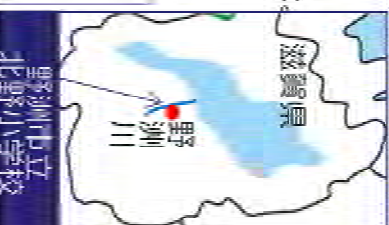


## 水防災意識社会 再構築プロジェクト

もしも野洲川が氾濫したらどうする？ [H30.9.12]  
～初の水防災避難訓練と水防災学習 北野小学校で実施～  
—琵琶湖河川事務所—

- ▶ 野洲市立北野小学校では、全校児童を対象に避難訓練が毎年実施されていますが、今年の水防災教育の促進として、野洲川の氾濫を想定した水防災避難訓練が初めて実施され、垂直避難の状況や、全校が3階のみで待機できるかなど確認されました。
- ▶ 水防災学習では、普段から大雨時の命を守る行動を家庭でも話しておくことなどを、学習しました。
- ▶ 訓練後には、訓練の課題や今後の方法などについて、意見交換しました。

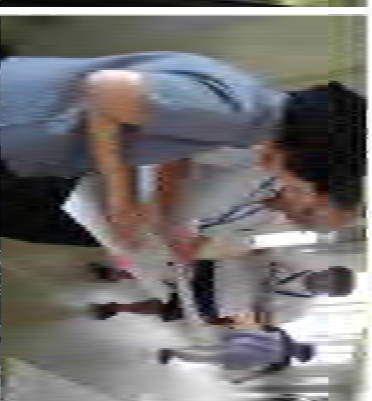
- 日時：平成30年9月12日(水) 9:30～11:00
- 場所：野洲市立北野小学校(滋賀県野洲市市三宅)
- 参加者：北野小学校全校児童 約560名、全教職員  
野洲市教育委員会 1名、滋賀県流域政策局 1名、琵琶湖河川事務所 3名



上の階へと避難



窓を閉めて水の侵入を防ぐ行動



避難状況を校長先生へ報告



大雨から命を守る行動について学習



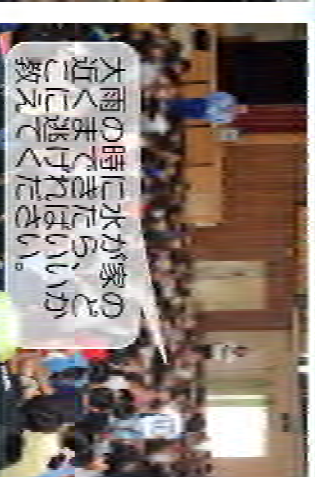
訓練後の意見交換

## 水防災学習

## 意見交換



校長先生からの防災に関するお話



判らないことを積極的に質問も

- 課題や今後の訓練の検討
- ・ 停電になることも想定しては電気を消して避難をしてはどうか。
  - ・ 避難先の教室も体験してはどのよう待機するか、など。
  - ・ 次回の訓練は考えたい。

【水防災意識社会再構築】人規模水害が起こること、また、琵琶湖水位の影響を受け浸水が短期に及ぶことを想定し、自ら行動し、地域の防災力を高め、社会総力を最大限に活用するための取り組みを実施し、水害に強い地域を目指します。



【問合せ先】国土交通省近畿地方整備局琵琶湖河川事務所 調査課  
〒520-2279 大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844



平成30年9月12日  
野洲市立北野小学校

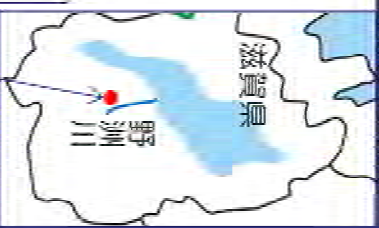


水防災意識社会  
再構築ビジョン

もしも野洲川が氾濫したらどうなる？ H30.11.22  
～防災教育を野洲川河川敷で実施～  
—琵琶湖河川事務所—

- 「水防災意識社会」の再構築に向けた緊急行動計画の主な取組の一つである防災教育の促進について、滋賀県栗東市立栗山小学校と連携し防災教育に関する指導計画の作成に取り組んでいます。
- 今回は、授業担当の先生による水防災に関する授業を受けた5年生に対して、野洲川河川敷にて大雨が降った場合の河川状況や浸水想定、過年度の被災時の状況・復旧後の現状について勉強してもらいました。
- 今後は、水防災に関する行動や対処方法などについて、防災学習で学んだ事から児童自ら考え発表する予定です。

- 日時：平成30年11月22日（木）10:45～12:30
- 場所：栗東市立栗山小学校、野洲川左岸11kp（野洲川運動公園）
- 参加者：栗山小学校5年生児童 約70名、担当教職員  
滋賀県流域政策局 1名、琵琶湖河川事務所 3名



栗東市立  
栗山小学校

### 栗山小学校にて当該地域の最大浸水深の説明



50センチぐらいの浸水深があり、今のように座っていると水浸してしまう。駐車場の車も浸かる事を説明

### 野洲川河川敷にて理科の授業実施



川の流れや水のか及び水のかによる働きを授業

### 野洲川河川敷にて被災状況説明



H27年度、H29年度の台風による洪水で被災した状況説明

【水防災意識社会再構築】大規模水害が起こりうること、また、琵琶湖水位の影響を受け浸水が甚前に及ぶこと各流域に、自ら行動し、地域の防災力を高め、社会全体が被害を最小化するための取組を実施し、水害に強い地域を目指します。



【問合せ先】国土交通省近畿地方整備局琵琶湖河川事務所 調査課  
〒520-2279 大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844



栗東市立栗山小学校  
平成30年11月22日



水防災意識社会  
再構築ビジョン

洪水に備え、何ができるかを考えよう

H30.12.3

～栗東市立栗山小学校で水防災授業を実施～  
—琵琶湖河川事務所—

- 「水防災意識社会」の再構築に向けた緊急行動計画の主な取組の一つである防災教育の促進について、滋賀県栗東市立栗山小学校と連携し、水防災に関する授業の指導計画作成に取り組んでいます。
- 今回は、授業や野洲川河川敷での水防災学習をおこなった5年生児童が、大雨に備えた行動や対処方法など、授業で学んだことについて自ら考え、その内容を発表しました。
- また、6年生では、先生から過去の災害を学び大雨災害に備えるための授業と、国交省職員から洪水を防ぐための対策についての説明を行いました。

- 日時：平成30年12月3日（月）10:45～14:20
- 場所：栗東市立栗山小学校
- 参加者：栗山小学校5年生児童 約70名、6年生児童約35名、担当教職員、琵琶湖河川事務所2名

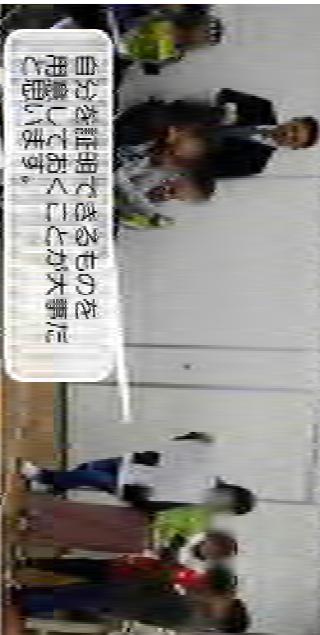


栗東市立栗山小学校

5年生

班別発表

「大雨にそなえ、自分たちにできること」



自分を証明できるものを用意しておくことが大事だと思います。

洪水の時にいつ行動するかをあらかじめ考えておきます。

6年生

先生による授業

「大雨の災害に備えよう」



大雨が降ったらどのような場所が危ないのかわかる



洪水を防ぐ対策について国交省から説明

発表のおもな内容など

- ・あらかじめ非常用品を準備する。
- ・避難場所、ルートを確認しておく。
- ・洪水の時にテレビ等から情報を集める。
- 国交省より
- ・他の班の発表も含めて今日の内容を家の人とあらかじめ話し合っておく。

授業の感想

- ・栗東市でも洪水や土砂災害が起こる可能性はある。
- ・自分の住んでいる近くでち、1つの台風で被害を受けた方が、なくなった方がいると知り、こわくなった。
- ・栗東市だけでなく他の市や町でも被害がでていると思う。

次回平成31年1月16日に全校児童を対象に洪水を想定した避難訓練を実施する予定です。



【水防災意識社会再構築】大規模水害が起こることも、また、琵琶湖水位の影響を受け洪水が短期に凶凶ことを覚悟し、自ら行動し、地域の防災力を高め、社会総被害を最小化するための取り組みを実施し、水害に強い地域を目指します。

【問合せ先】国土交通省近畿地方整備局琵琶湖河川事務所 調査課

〒520-2279 大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844



栗東市立栗山小学校  
平成30年度

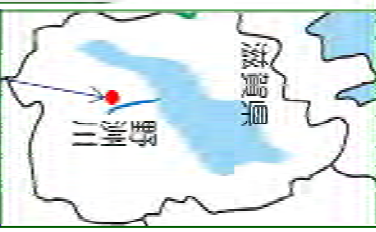


## 水防災意識社会 再構築プロジェクト

授業中に洪水が発生したらどうする？ [H31.11.16]  
～栗東市立葉山小学校にて水防災の避難訓練を実施～  
— 琵琶湖河川事務所 —

- ▶ 栗東市立葉山小学校では、いのちに関わる重要な訓練と位置付け、年3回の避難訓練を実施しています。今回の避難訓練は、水防災教育の促進として、野洲川の氾濫を想定した水防災避難訓練を「初めて」実施しました。
- ▶ 避難訓練後、全校児童に対して「水防災学習」を実施し、普段から大雨時の命を守る行動を家庭でも話しておくことなどを学習しました。
- ▶ 訓練終了後、訓練の課題や今後の方法などについて、意見交換をしました。

- 日 時：平成31年1月16日（水）9:50～10:20
- 場 所：栗東市立葉山小学校（滋賀県栗東市高野）
- 参加者：葉山小学校全校児童 約450名、全教職員 約35名、琵琶湖河川事務所 3名



栗東市立  
葉山小学校

### 避難訓練



最上階（3階）へ避難



最上階（3階）の各教室へ避難完了

### 水防災学習



大雨から命を守る行動について学習

### 意見交換



**課題や今後の訓練の検討**

- 夏場なら、小ホールを利用できるかも
- 膝下の水深での移動の余地がある。
- しれない。検討の余地がある。
- 停電になることも想定すると、放送設備
- のいい訓練になると思われ、。故教職員
- 防災学習の詳細な内容については、
- 教科との関連から再検討する必要がある。

【水防災意識社会再構築】大規模水害が起ることも、また、琵琶湖水位の影響を先行浸水が長期に及びることを想定し、自ら行動し、地域の防災力を高め、社会総力を最大限に活用するための取り組みを実施し、水害に強い地域を目指します。



【問合せ先】国土交通省近畿地方整備局琵琶湖河川事務所 調査課  
〒520-2279 大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844



2019年11月  
琵琶湖河川事務所



水防災意識社会  
再構築ビジョン

## 大雨から命を守る方法を学ぼう

～野洲市立三上小学校にて洪水避難訓練を実施～  
—琵琶湖河川事務所—

【H31.1.30】

- 近年頻発する洪水被害を踏まえ、野洲市立三上小学校では、全校児童を対象に野洲川の氾濫を想定した避難訓練を行いました。
- 避難訓練終了後、琵琶湖河川事務所職員より、「水防災学習」を実施し、大雨のときに想定される危険や、普段からもしものときの避難等について家族で話しておくことの大切さについて学習しました。
- 児童は積極的に質問し、水防災について興味・関心を深めていました。
- 最後に校長先生とこれからの訓練や大雨の備えについて意見交換を行いました。

- 日時：平成31年1月30日（水）9:35～10:20
- 場所：野洲市立三上小学校（滋賀県野洲市三上）
- 参加者：三上小学校全校児童 約200名、教職員 約20名、琵琶湖河川事務所 3名

### 野洲川が氾濫したときに備えた避難訓練

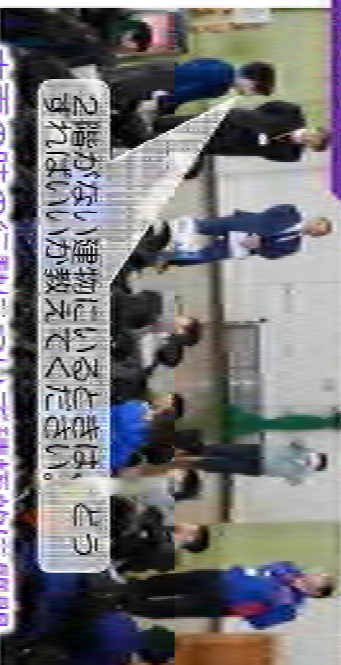


先生は避難状況を確認

洪水発生!! 最上階（3階）へ避難

避難完了!! 水位が下がるまで教室待機

### 大雨が降ったとき命を守るための水防災学習



2階がない建物にいるときは、どうすればいいのか教えていただきます。

#### 大雨の時の備えについて学習

#### 大雨の時の行動について積極的に質問

#### 課題や今後の訓練の検討

- ・ 児童の印象に残るように工夫しながら訓練を継続していきたい。
- ・ 学区内の想定浸水深が深いので、地域住民の方にも意識してもらおう必要がある。地域をまきこんだ訓練ができれば効果的だと思う。
- ・ この付近は高い場所が少ない。2階などがあり避難ができるような近くの工場などに、もしもの避難場所として相談する事も検討したい。



#### 【水防災意識社会再構築】

大規模水害が起りうることで、また、琵琶湖水位の影響を受け浸水が長期に及ぶことを念頭に「自ら行動し、地域の防災力を高め、社会経済被害を最小化する」ための取り組みを実施し、水害に強い地域を目指します。

【問合せ先】 国土交通省近畿地方整備局琵琶湖河川事務所 調査課  
〒520-2279 大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844

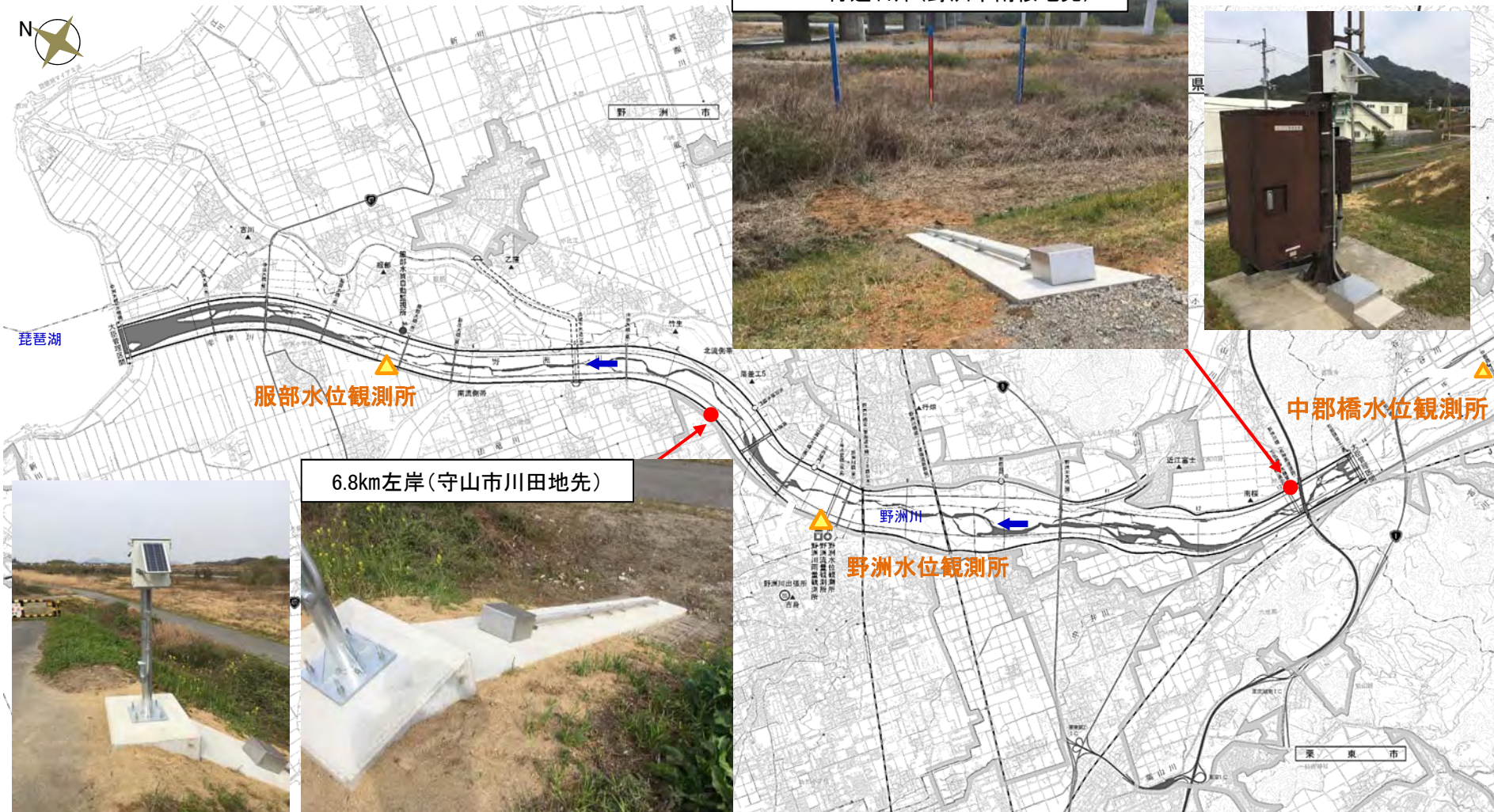


2019年度  
琵琶湖河川事務所



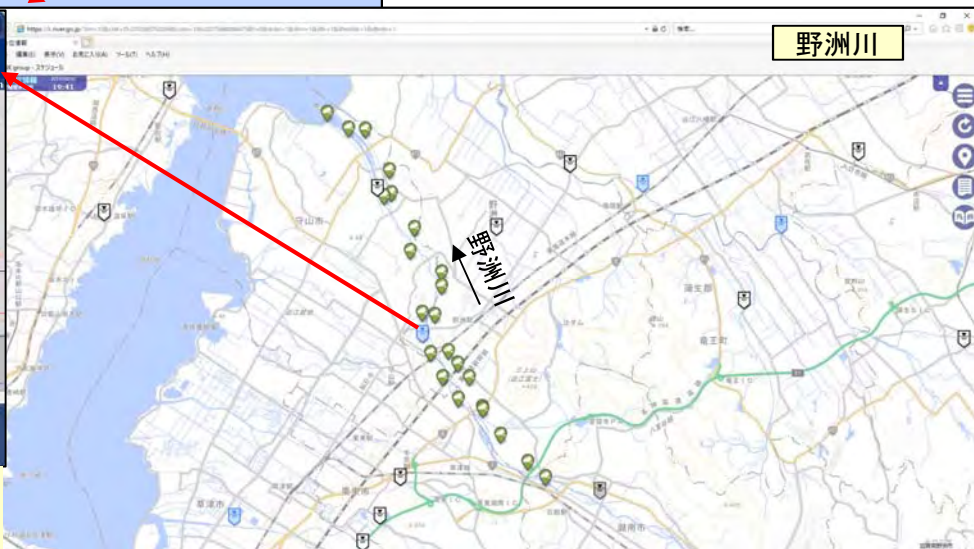
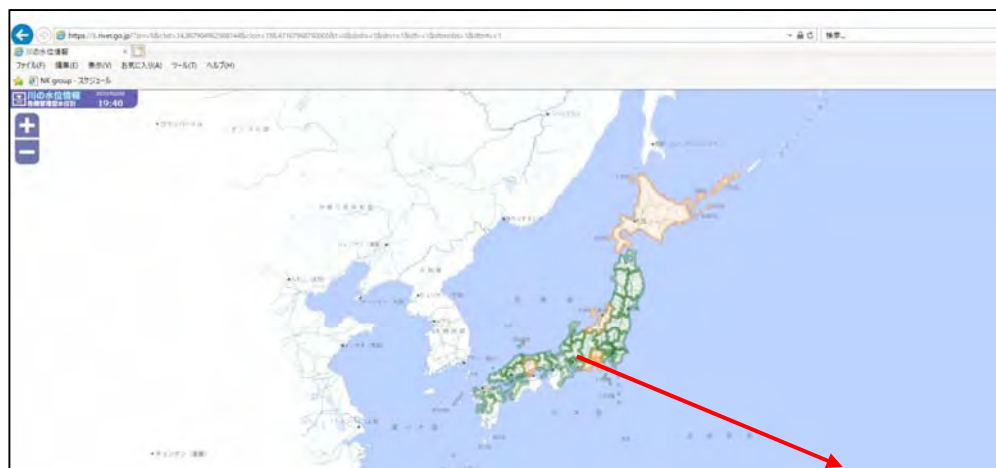
野洲川では、6.8km左岸、13.2km付近右岸の2か所に危機管理型水位計を設置済み。

- 凡例
- ▲ ... 水位観測所
  - ... 簡易水位計



危機管理型水位計のデータも危機管理型水位計運用システム「川の水位情報」を通じて、クラウド上で閲覧可能となる予定

## 危機管理型水位計運用システム「川の水位情報」



現在は、既設の観測所が登録されているが、今後、危機管理型水位計も閲覧可能となる予定

# 水位を知り 氾濫に備える

各観測所には、氾濫の危険度を表す基準水位が定められています。現況水位が基準水位のどこまできているか、水位上昇を続けているかを「川の防災情報」で確認し、氾濫の危険性を知ることができます。

## ⑤ 氾濫発生

## ④ 氾濫危険水位

## ③ 避難判断水位

## ② 氾濫注意水位

## ① 水防団待機水位

	基準水位(m)		
	野洲川	瀬田川	鳥居川
野洲	4.8	2.8	1.4
野洲	4.3	2.6	1.3
野洲	3.5	2.0	0.8
野洲	2.5	1.0	0.7

# 洪水情報を 緊急速報メールで配

平成29年5月より、国が管理する瀬田川や野洲川が氾濫する可能性が高まったとき、その地域にいる人へ、氾濫の危険をお知らせする洪水情報を携帯電話・スマホへ自動配信しています。

氾濫危険水位を越えたとき

河川管理者(国)  
・気象庁

緊急速報メール配信  
④ 氾濫のおそれ  
⑤ 氾濫の発生

住民のみなさま

洪水予報や避難情報の発表を待つだけでなく、住民自ら判断して早めの避難を心がけましょう。

洪水予報

避難情報

とるべき避難行動

⑤ 氾濫発生情報

避難勧告等

逃げ遅れた場合は  
身近の少しでも  
高い・頑丈な建物へ

④ 氾濫危険情報

避難準備

安全を確保できる  
場所へ速やかに避難

③ 氾濫警戒情報

高齢者等避難開始

避難の準備を開始  
要配慮者は避難を開始

② 氾濫注意情報

「川の防災情報」や  
テレビから情報収集

河川の水位と今後の雨の降り方の予測をもとに、国土交通省と気象庁が共同で洪水予報の発表を行います。各市町村からは、避難情報が発表されます。

## ■ 配信内容

瀬田川または野洲川において、氾濫危険水位を超え河川氾濫のおそれがあるとき、氾濫が発生したときに配信します。

## ■ 配信エリア

河川名	基準観測所(位置)	配信対象市
瀬田川	関ノ津(大津市)	大津市
	鳥居川(大津市)	
野洲川	野洲(野洲市)	近江八幡市、草津市、守山市、栗東市、野洲市、湖南市

いつもはおだやかな川が...

大雨で豹変する

洪水にそなえ、まずチェック!

国土交通省

川の防災情報



野洲川放水路は2019年6月に通水40周年を迎えます。たくさんの地元の方の協力のうに進められたこの事業にもう一度焦点を当て、未来へ伝えていきましょう

【お問合せ先】 国土交通省 近畿地方整備局 琵琶湖河川事務所 調査課

〒520-2279大津市黒津4-5-1 ☎077-546-0844 (代表) 表紙写真:H25.9 台風18号 野洲川 H30.7

# 「川の防災情報」は、リアルタイムで川の様子や雨の状況などを知ることができるWebサイトです。

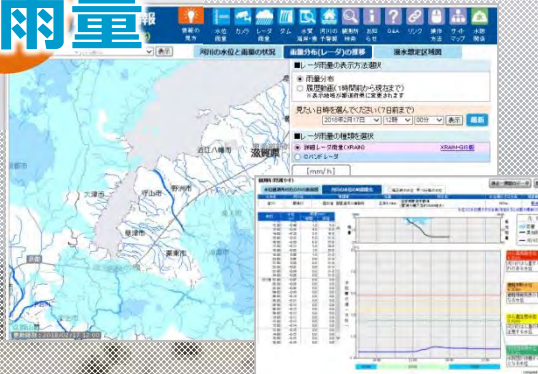
記録的な大雨が降ると瀬田川や野洲川でも、川の水が堤防を越えたり、堤防が壊れるなど洪水が起こり得ます。洪水から身を守るためには、住民自ら情報収集することが大事です。

## 川の水位



各観測所におけるリアルタイムの川の水位と水位変化を見ることができ、氾濫の危険度がわかります。

## 雨量



高性能のレーダ雨量や観測所における降雨量を見ることができます。

## 川の様子



河川監視用のCC TVカメラの画像から、各地点のリアルタイムの川の様子を見ることができます。

## まちと氾濫



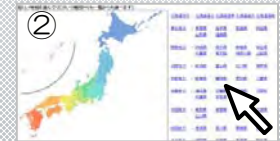
氾濫した場合、どのくらいの深さまでまちが浸水する危険性があるかなどを、浸水想定区域図で見ることができます。また、各市町のハザードマップのページへ移動し、見ることもできます。

### ●サイトの操作方法

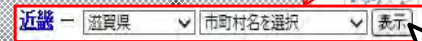
①ページ上部のバナーから見たい情報をクリック



②都道府県名を選択。



③ページ左上のタブから市町村名を選択し、表示をクリック。



④地図上から観測所やカメラなどを選択すると情報が表示されます。地図右の凡例を参考にご覧下さい。



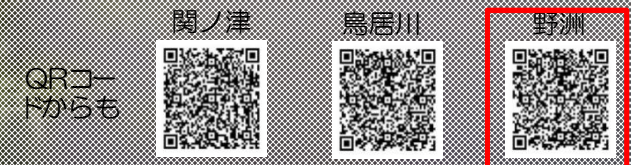
情報の見方や詳しい操作方法はページ上部の下記のバナーからご覧いただけます。



### ●「川の防災情報」へのアクセスはコチラ



○ パソコン用サイト：<http://www.river.go.jp/>  
○ スマートフォン用サイト：<http://www.river.go.jp/s/>



PUSH型メールの比較文案

1. 氾濫危険情報(レベル4)

区分	本文(変更前)	本文(変更後)
件名	河川氾濫のおそれ	河川氾濫おそれ
本文	野洲川の野洲観測所(野洲市)付近で水位が上昇し、避難勧告等の目安となる「氾濫危険水位」に到達しました。堤防が壊れるなどにより浸水のおそれがあります。防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、各自安全確保を図るなど適切な防災行動をとってください。本通知は、近畿地方整備局より浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺においても受信する場合があります。	警戒レベル4相当。 こちらは国土交通省近畿地方整備局です。 内容：野洲川の野洲観測所(野洲市)付近で水位が上昇し、避難勧告等の目安となる氾濫危険水位に到達しました。 行動要請：防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、各自安全確保を図るなど適切な防災行動をとってください。 本通知は、浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺でも受信する場合があります
署名	国土交通省	国土交通省

※変換部最大文字数：河川名＋観測所名＋観測所設置箇所

※本文中の「.」は、改行文字数(2文字)を調整するために記載

2. 氾濫危険情報(レベル5)【破堤】

区分	本文(変更前)	本文(変更後)
件名	河川氾濫発生	河川氾濫発生
本文	野洲川の〇〇市〇〇〇地先(〇岸、〇側)付近で堤防が壊れ、河川の水が大量に溢れ出ています。防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、各自安全確保を図るなど適切な防災行動をとってください。本通知は、近畿地方整備局より浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺においても受信する場合があります。	警戒レベル5相当。 こちらは国土交通省近畿地方整備局です。 内容：野洲川の〇〇市〇〇〇地先(〇岸、〇側)付近で河川の水が堤防を越えて流れ出ています。 行動要請：防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、命を守るための適切な防災行動をとってください。 本通知は、浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺でも受信する場合があります
署名	国土交通省	国土交通省

※変換部最大文字数：河川名＋河川名＋決壊地区名＋左右岸の別＋方角

※本文中の「.」は、改行文字数(2文字)を調整するために記載

3. 氾濫危険情報(レベル5)【溢水・越水】

区分	本文(変更前)	本文(変更後)
件名	河川氾濫発生	河川氾濫発生
本文	野洲川の〇〇市〇〇〇地先(〇岸、〇側)付近で河川の水が堤防を越えて流れ出ています。防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、各自安全確保を図るなど適切な防災行動をとってください。本通知は、近畿地方整備局より浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺においても受信する場合があります。	警戒レベル5相当。 こちらは国土交通省近畿地方整備局です。 内容：野洲川の〇〇市〇〇〇地先(〇岸、〇側)付近で堤防が壊れ、河川の水が大量に溢れ出ています。 行動要請：防災無線、テレビ等で自治体の情報を確認し、命を守るための適切な防災行動をとってください。 本通知は、浸水のおそれのある市町村に配信しており、対象地域周辺でも受信する場合があります
署名	国土交通省	国土交通省

※変換部最大文字数：河川名＋河川名＋決壊地区名＋左右岸の別＋方角

※本文中の「.」は、改行文字数(2文字)を調整するために記載

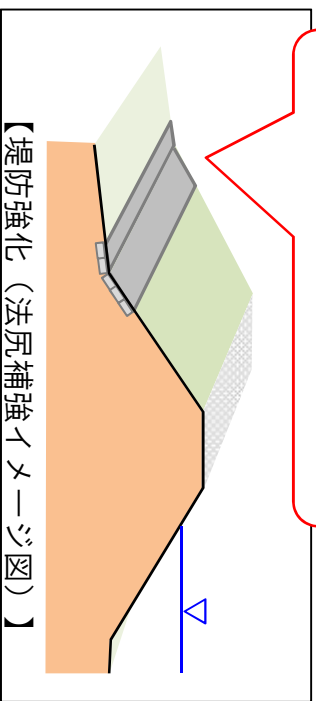


守山市川田地区において、堤防決壊を少しでも引き延ばすため、堤防の法尻補強の工事を実施しました。また、洪水を河川内で安全に流すため、野洲市南櫻地先において堤防補強の工事を実施しました。

○ 危機管理型ノード対策



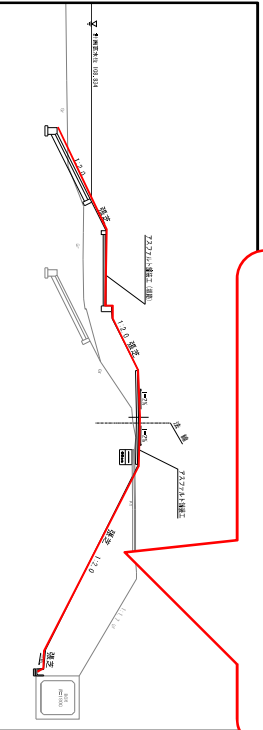
堤防裏法尻の補強  
大型連接ブロックを設置して  
堤防の法尻を保護する。



○ 洪水を安全に流すためのノード対策



堤防裏法の補強  
勾配を緩くすることにより、堤  
防裏法のすべり破壊を防止する。



**<取組14> 防災に関する補助教材を活用した  
小中学校と連携した防災に関する出前講座の取り組み  
【引き続き実施：滋賀県】**



消防団研修



こなん市民大学



総合防災訓練

開催日	対象
4月7日	甲賀市消防団 新任研修
4月14日	東近江消防団 新任研修
4月21日	湖南市消防団 新任研修
5月12日	湖南広域消防団 新任研修
6月17日	栗東市川辺自治会
7月25日	こなん市民大学防災講座
7月29日	草津青年会議所
8月3日	野洲市学校教育コーディネーター研修会
9月2日	滋賀県総合防災訓練
9月7日	近江八幡市立馬淵小学校4年生
9月12日	野洲市立北野小学校
9月18日	甲賀市立雲井小学校4年生
10月5日	近江八幡市立馬淵小学校4年生
10月11日	近江八幡市大中の湖土地改良区
10月13日	草津市観光ボランティアガイド協会
10月13日	草津市老上西学区
10月16日	甲賀市立雲井小学校5年生
10月16日	甲賀市立雲井小学校4年生
10月25日	草津市立矢倉小学校4年生
10月28日	野洲市大篠原自治会
11月15日	近江八幡市大中町自治会
11月18日	草津市総合防災訓練
2月21日	甲賀市江田・神山 民生委員
2月23日	近江八幡市地域防災研修会
3月15日	栗東市防災教育研修

# 浸水被害軽減地区の抽出

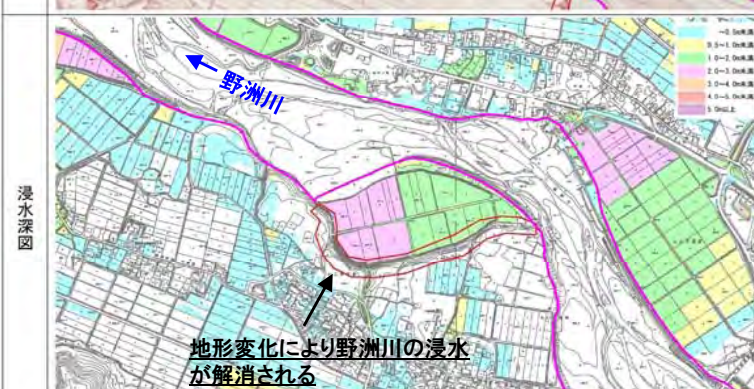
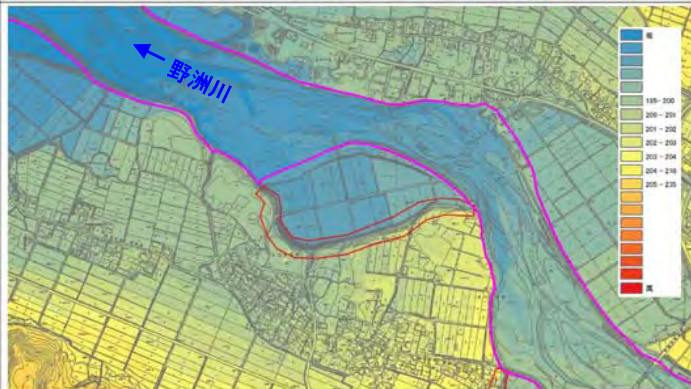
## <取組37> 浸水被害軽減地区を指定する際に参考となる土地にかかる 情報提供【実施：滋賀県】

### 【浸水被害軽減地区とは(水防法15条の6)】

- ・ 水防管理者は、洪水浸水想定区域（当該区域に隣接又は近接する区域を含み、河川区域は除かれる。）内で、**輪中堤防その他の帯状の盛土構造物が存する土地**（その状況がこれに類するものとして国土交通省令で定めると土地を含む。）の区域であって、浸水の拡大を抑制する効用があると認められるものを浸水被害軽減地区として指定することができる。
- ・ 浸水被害軽減地区において土地の掘削、盛土又は切土その他土地の形状を変更する行為をしようとする者は、行為に着手する日の30日前までに、行為の種類、場所、設計又は施行方法、着手予定日等を水防管理者に届け出が必要となる。

### （一例）甲賀市水口町和野

帯状の盛土構造物の河川側と堤内地側の地盤高の差が大きいものの、堤内地側は広範囲で地盤が高くなっており、洪水被害軽減地区とは言い難い。



## 浸水被害軽減地区の抽出手順

- ① 航空測量によるLP（レーザープロファイラ）データを用いて、立体図（CS立体図※）を作成
- ② 立体図と航空写真を用いて、帯状の盛土構造物を抽出
- ③ 抽出した帯状の盛土構造物については、河川区域外であることを確認
- ④ 現地で輪中堤等の盛土構造物、自然堤防等であるか確認  
⇒ **浸水被害軽減地区候補を11箇所抽出(いずれも甲賀圏域)**  
**うち10箇所は確認の結果対象外、残り1箇所について確認中**

※CS立体図：標高値から傾斜と曲率を計算し、異なる色調で彩色し重ねて透過処理することによって作成する立体図法。



### 現地状況



堤内地側は広範囲で地盤が高くなっており、帯状の盛土構造物とはなっていない





# 淀川水系琵琶湖 洪水浸水想定区域図（想定最大規模） （全体図）

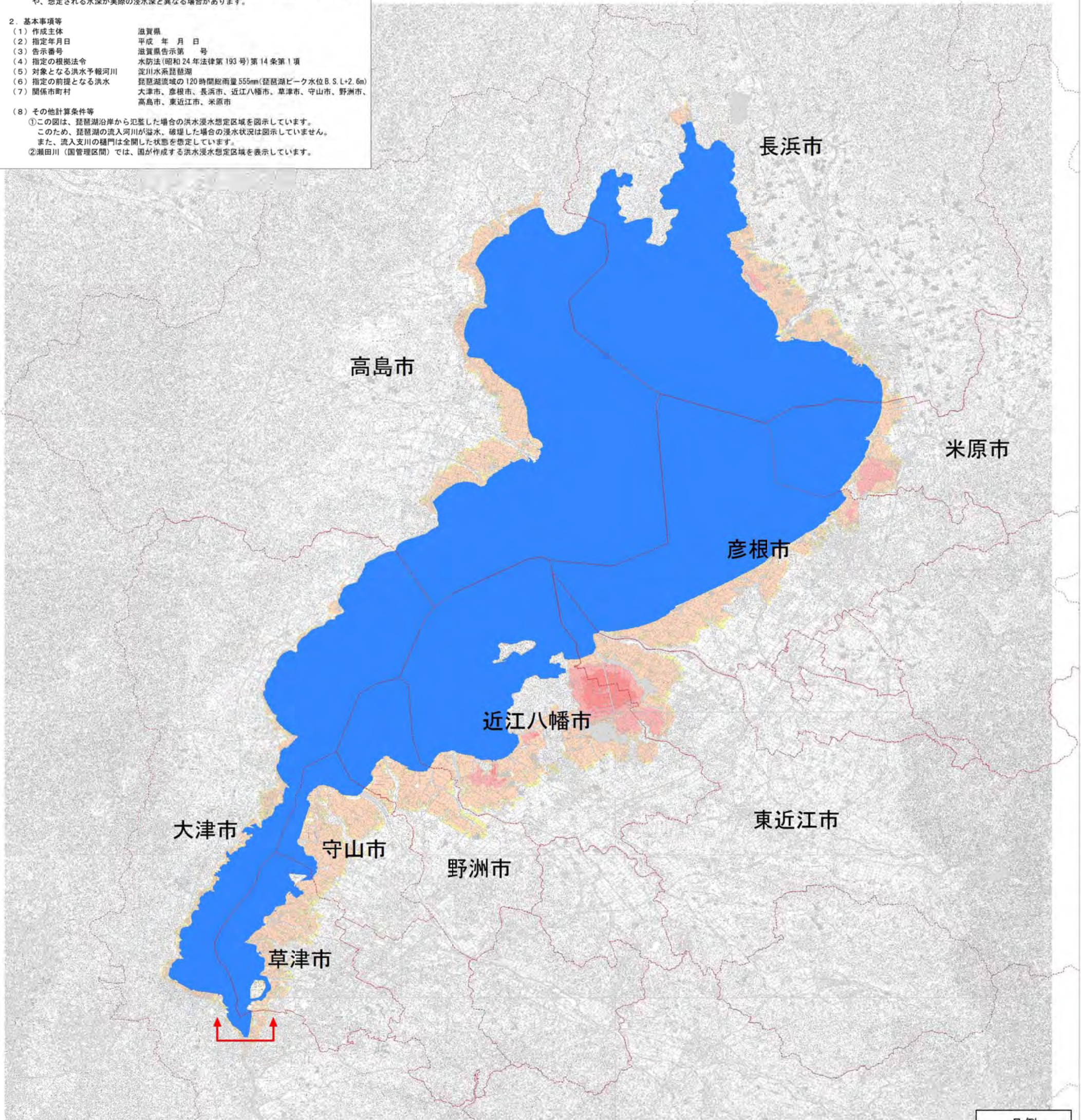
5000 0 5000 10000 15000m

## 1. 説明文

- (1) この図は、淀川水系琵琶湖の洪水予報期間について、水防法の規定に基づき想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域、浸水した場合に想定される水深を表示した図面です。
- (2) この洪水浸水想定区域図は、指定時点の琵琶湖および流入河川の河道、洪水調節施設の整備状況を勘案して、想定最大規模降雨に伴う洪水により琵琶湖が氾濫した場合の浸水の状況をシミュレーションにより予測したものです。
- (3) なお、このシミュレーションの実施にあたっては、流入支川の決壊による氾濫、シミュレーションの前提となる降雨を超える規模の降雨による氾濫、高潮や内水による氾濫等を考慮していませんので、この洪水浸水想定区域に指定されていない区域においても浸水が発生する場合や、想定される水深が実際の浸水深と異なる場合があります。

## 2. 基本事項等

- |                 |  |
|-----------------|--|
| (1) 作成主体        | 滋賀県  |
| (2) 指定年月日       | 平成 年 月 日                                   |
| (3) 告示番号        | 滋賀県告示第 号                                   |
| (4) 指定の根拠法令     | 水防法(昭和24年法律第193号)第14条第1項                   |
| (5) 対象となる洪水予報河川 | 淀川水系琵琶湖                                    |
| (6) 指定の前提となる洪水  | 琵琶湖流域の120時間総雨量555mm(琵琶湖ピーク水位B.S.L+2.6m)    |
| (7) 関係市町村       | 大津市、彦根市、長浜市、近江八幡市、草津市、守山市、野洲市、高島市、東近江市、米原市 |
- (8) その他計算条件等
- ①この図は、琵琶湖沿岸から氾濫した場合の洪水浸水想定区域を図示しています。このため、琵琶湖の流入河川が溢水、破壊した場合の浸水状況は図示していません。また、流入支川の樋門は全開した状態を想定しています。
  - ②瀬田川(国管理区間)では、国が作成する洪水浸水想定区域を表示しています。

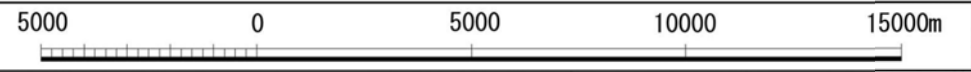


~ 0.5m未満
0.5m~ 3.0m未満
3.0m~ 5.0m未満
5.0m~10.0m未満

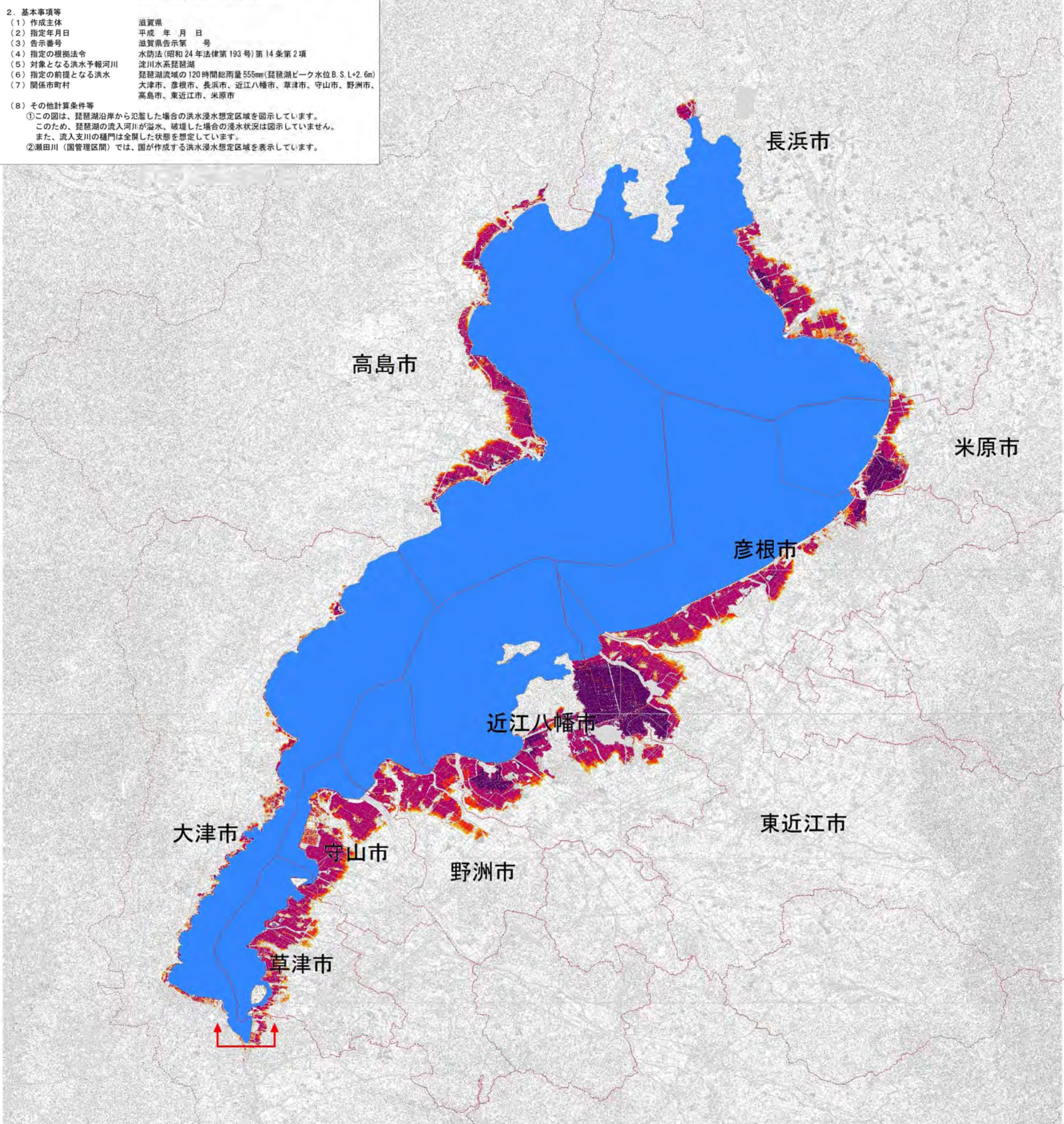
この地図の作成に当たっては、国土地理院長の承認を得て、同院発行の基盤地図情報を使用した。(承認番号 平30情使、第1220号)



# 淀川水系琵琶湖 洪水浸水想定区域図（浸水継続時間） （全体図）



1. 説明文
- この図は、淀川水系琵琶湖の洪水予報区間について、水防法の規定に基づき浸水継続時間を表示した図面です。
  - この浸水継続時間は、指定時点の琵琶湖および流入河川の河道、洪水調節施設の整備状況を勘案して、想定最大規模降雨に伴う洪水により琵琶湖が氾濫した場合の浸水の状況をシミュレーションにより予測したものです。
  - なお、このシミュレーションの実施にあたっては、流入支川の決壊による氾濫、シミュレーションの前提となる降雨を超える規模の降雨、高潮及び内水による氾濫等を考慮していませんので、この想定される浸水継続時間が実際の浸水継続時間と異なる場合や、浸水継続時間が明示されていない区域においても浸水が発生する場合があります。
2. 基本事項等
- |                 |  |
|-----------------|--|
| (1) 作成主体        | 滋賀県  |
| (2) 指定年月日       | 平成 年 月 日                                   |
| (3) 告示番号        | 滋賀県告示第 号                                   |
| (4) 指定の根拠法令     | 水防法(昭和24年法律第193号)第14条第2項                   |
| (5) 対象となる洪水予報河川 | 淀川水系琵琶湖                                    |
| (6) 指定の前提となる洪水  | 琵琶湖流域の120時間総雨量555mm(琵琶湖ピーク水位B.S.L+2.6m)    |
| (7) 関係市町村       | 大津市、彦根市、長浜市、近江八幡市、草津市、守山市、野洲市、高島市、東近江市、米原市 |
- (8) その他計算条件等
- この図は、琵琶湖沿岸から氾濫した場合の洪水浸水想定区域を図示しています。このため、琵琶湖の流入河川が溢水、破壊した場合の浸水状況は図示していません。また、流入支川の樋門は全開した状態を想定しています。
  - 瀬田川(国管理区間)では、国が作成する洪水浸水想定区域を表示しています。



この地図の作成に当たっては、国土地理院長の承認を得て、同院発行の基盤地図情報を使用した。(承認番号 平30情使、第1220号)

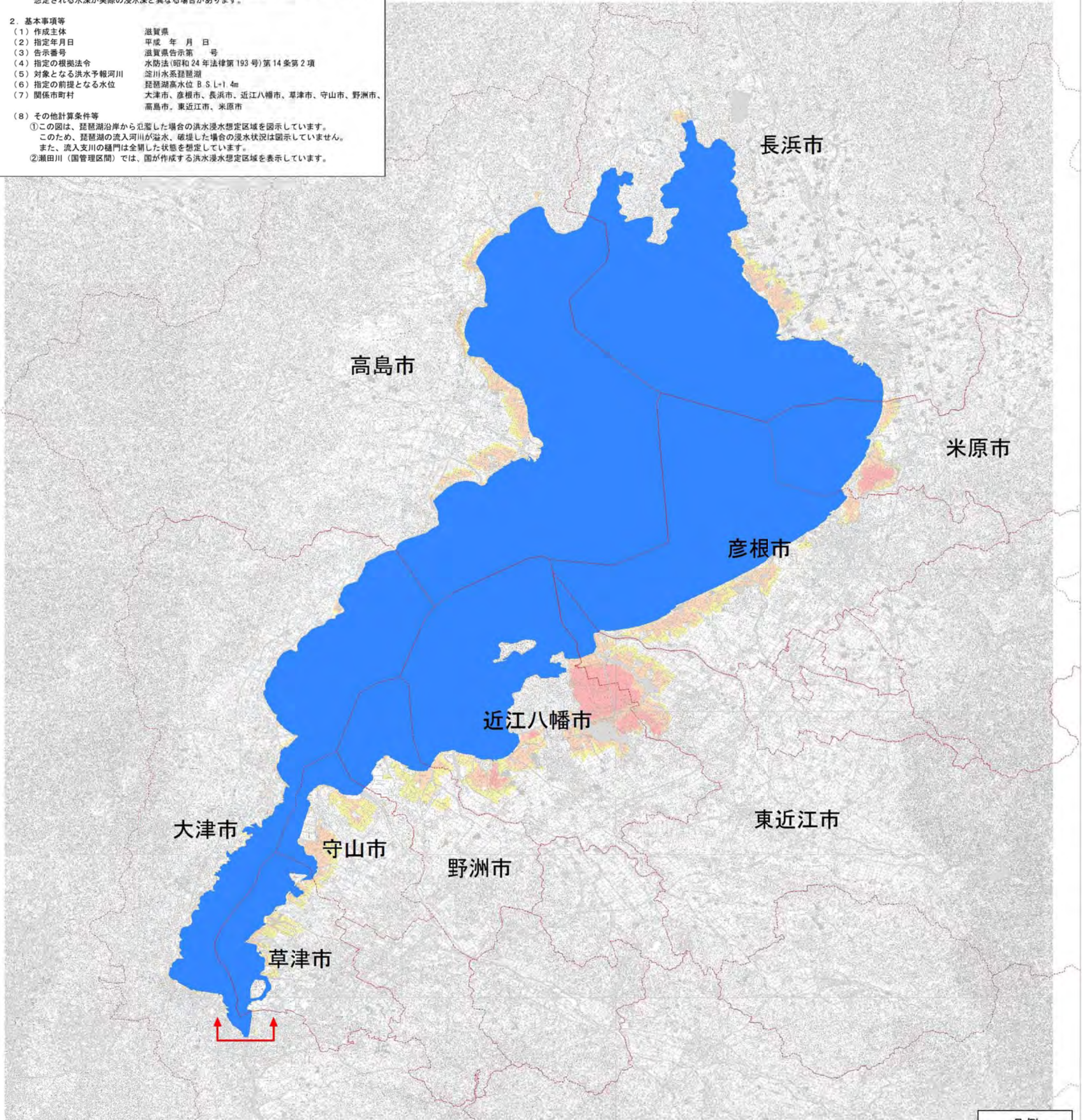


# 淀川水系琵琶湖 洪水浸水想定区域図（計画規模） （全体図）

5000 0 5000 10000 15000m

1. 説明文
- (1) この図は、淀川水系琵琶湖の洪水予報区間について、計画高水位により浸水が想定される区域、浸水した場合に想定される水深を表示した図面です。
  - (2) この洪水浸水想定区域図は、指定時点の琵琶湖および流入河川の河道、洪水調節施設の整備状況を勘案して、計画高水位により琵琶湖が氾濫した場合の浸水の状況をシミュレーションにより予測したものです。
  - (3) なお、このシミュレーションの実施にあたっては、流入支川の決壊による氾濫、シミュレーションの前提となる降雨を超える規模の降雨による氾濫、高潮や内水による氾濫等を考慮していませんので、この浸水が想定される区域以外の区域においても浸水が発生する場合や、想定される水深が実際の浸水深と異なる場合があります。

2. 基本事項等
- |                 |  |
|-----------------|--|
| (1) 作成主体        | 滋賀県  |
| (2) 指定年月日       | 平成 年 月 日                                   |
| (3) 告示番号        | 滋賀県告示第 号                                   |
| (4) 指定の根拠法令     | 水防法(昭和24年法律第193号)第14条第2項                   |
| (5) 対象となる洪水予報河川 | 淀川水系琵琶湖                                    |
| (6) 指定の前提となる水位  | 琵琶湖高水位 B.S.L+1.4m                          |
| (7) 関係市町村       | 大津市、彦根市、長浜市、近江八幡市、草津市、守山市、野洲市、高島市、東近江市、米原市 |
- (8) その他計算条件等
- ①この図は、琵琶湖沿岸から氾濫した場合の洪水浸水想定区域を図示しています。このため、琵琶湖の流入河川が溢水、破壊した場合の浸水状況は図示していません。また、流入支川の樋門は全開した状態を想定しています。
  - ②瀬田川（国管理区間）では、図が作成する洪水浸水想定区域を表示していません。



凡例

~ 0.5m未満
0.5m~ 3.0m未満
3.0m~ 5.0m未満
5.0m~10.0m未満

この地図の作成に当たっては、国土地理院長の承認を得て、同院発行の基盤地図情報を使用した。（承認番号 平30情使、第1220号）